



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
МОСТОВСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.11.2020

№ 1230

пгт Мостовской

**Об утверждении основных направлений долговой  
политики муниципального образования Мостовский  
район на 2021 год и на плановый  
период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с пунктом 12 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложения к настоящему постановлению.

2. Отделу информатизации и связи управления делами администрации муниципального образования Мостовский район (Герасименко Д.С.) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Мостовский район Чеботову М.Г.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования  
Мостовский район



С.В.Ласунов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
муниципального образования

Мостовский район

от 23.11.2020 № 1230

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
муниципального образования Мостовский район  
на 2021 год и на плановый  
период 2022 и 2023 годов**

Долговая политика муниципального образования Мостовский район является составной частью бюджетной политики, способствует решению значимых для района задач и заключается в реализации комплекса мер в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район, направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях муниципального образования Мостовский район (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Мостовский район (далее - долговые обязательства), минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район (далее - муниципальный долг), поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключаяющих их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

**1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования Мостовский район в период до и после 2019 года.**

В 2019 году и в предшествующем периоде различные виды долговых инструментов использовались для погашения долговых обязательств в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район (далее – местного бюджета).

Заимствования осуществлялись согласно решениям о местном бюджете на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно складывались ниже или на уровне предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ).

Привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов местного бюджета в



социальной сфере, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

| №п/<br>п | Показатель   | Год       |          |          |             |
|----------|--|-----------|----------|----------|-------------|
|          |  | 2017      | 2018     | 2019     | 2020 (план) |
| 1        | 2  | 3         | 4        | 5        | 6           |
| 1        | Объем муниципального долга, тыс. рублей, в том числе:  | 100 000,0 | 72 850,0 | 41 193,0 | 60 493,0    |
| 1.1.     | кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций  | 89 00,0   | 57 850,0 | 28 463,0 | 47 763,0    |
| 1.2.     | бюджетные кредиты, привлеченные муниципальным образованием от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 11 000,0  | 15 000,0 | 12 730,0 | 12 730,0    |
| 2        | Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.рублей   | 11 456,8  | 6 538,5  | 2 399,5  | 2 412,5     |
| 3        | Долговая нагрузка, %*  | 50,7      | 36,7     | 17,9     | 30,6        |

\* В таблице и далее по тексту долговая нагрузка определяется как отношение общего объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий год, %.

В 2019 году проведена реструктуризация по кредитам, предоставленным бюджету муниципального образования Мостовский район на частичное покрытие дефицита бюджета при наличии временного кассового разрыва, срок погашения, которых предусматривался в 2019 годах.

Объем основного долга, реструктурированный в 2019 году по бюджетным кредитам, составил 50 995,0 тыс. рублей. В результате все обязательства муниципального образования Мостовский район по бюджетным кредитам реструктурированы в полном объеме. Условия реструктуризации, проведенной в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 г. № 22 « Об утверждении порядков предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края, и проведения реструктуризации муниципального долга по ним в 2019 году» выполняются надлежащим образом.

По состоянию на 1 января 2019 г. общий объем муниципального долга составил 72 850,0 тыс. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2019 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 79,4%, по бюджетным кредитам – 20,6%.



В 2019 году продолжена реализация мер по повышению эффективности управления муниципальным долгом и оптимизации расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга. По состоянию на 1 января 2020 г. общий объем муниципального долга составил 41 193,0 тыс. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 69,1%, по бюджетным кредитам – 30,9%.

На 2020 год поставлена задача по дальнейшему достижению сбалансированности местного бюджета и достижению уровня долговой нагрузки на местный бюджет, соответствующего среднему уровню долговой устойчивости согласно статье 107.1 БК РФ.

## 2. Цели, задачи и особенности долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

2.1. Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики муниципального образования Мостовский район:

- сохраняющийся накопленный объем муниципального долга;
- необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования Мостовский район в полном объеме;

- значительный объем расходов местного бюджета в социальной сфере.

2.2. Цели долговой политики муниципального образования Мостовский район:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета и достижения высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Мостовский район;

- соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные и долгосрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств, стремление к достижению высокого уровня долговой устойчивости.

2.3. Задачи долговой политики муниципального образования Мостовский район:

- соблюдение законодательства Российской Федерации и Краснодарского края при осуществлении заимствований;

- исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;



соблюдение ограничений по уровню долговой нагрузки, по отношению к сумме доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

привлечение новых заимствований в объемах, не влекущих риска увеличения уровня долговой нагрузки более 50%;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

привлечение в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

поддержание необходимого уровня кредитоспособности Мостовского района, формирование его благоприятной кредитной истории;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики муниципального образования Мостовский район, сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов необходимо осуществлять управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом, в том числе обеспечивать своевременное погашение долговых обязательств, процентов по кредитам. Требуемые для этого средства на соответствующие годы будут предусматриваться в местном бюджете в необходимом объеме.

Долговая стратегия в 2021 - 2023 годах предполагает осуществление заимствований в целях рефинансирования ранее возникших долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов местного бюджета, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития района, в том числе расходов в рамках реализации национальных проектов в муниципальном образовании Мостовский район. При этом ежегодные объемы заимствований будут определяться с учетом необходимости сохранения долговой нагрузки на уровне не выше 50%.

Такой подход призван обеспечить сбалансированность местного бюджета при одновременном ежегодном ограничении общего объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки, что является первоочередной задачей в сфере управления муниципальным долгом в 2021 - 2023 годах.

Выполнение поставленных задач потребует реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов местного бюджета, оптимизацию расходов и ограничение размера дефицита местного бюджета с перспективой отказа в последующие годы от привлечения заимствований для финансирования дефицита местного бюджета. Необходимость их решения учитывалась при составлении проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Аналогичный подход будет сохраняться при составлении проекта местного бюджета на последующие периоды.

В таблице 2 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2021 - 2023 годы по муниципальному образованию Мостовский район.



Показатели, характеризующие муниципальный долг (прогноз)

| п/п | Показатель                                 | Год      |          |          |          |
|-----|--|----------|----------|----------|----------|
|     |  | 2020     | 2021     | 2022     | 2023     |
| 1   | 2  | 3        | 4        | 5        | 6        |
| 1   | Объем муниципального долга, по тыс. рублей | 60 493,0 | 55 401,0 | 47 763,0 | 42 763,0 |
| 2   | Долговая нагрузка (не более) %             | 30,6     | 27,3     | 23,7     | 20,5     |

2.4. Кредиты кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года по мере возникновения потребности в дополнительных финансовых ресурсах путем осуществления в установленном порядке закупки соответствующих финансовых услуг. В целях более равномерного распределения по годам объема платежей по погашению заимствований, а также для привлечения большего количества участников аукционов по закупке финансовых услуг по предоставлению кредитов муниципального образования Мостовский район будут привлекаться среднесрочные кредиты на срок от 1 года до 3 лет. При определении сроков привлечения заимствований также будут учитываться состояние финансового рынка и условия кредитования муниципального образования Мостовский район кредитными организациями.

В целях установления начальных процентных ставок по планируемым к привлечению в течение финансового года в местный бюджет кредитам кредитных организаций на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, будет осуществляться систематический мониторинг результатов аукционов по закупке услуг кредитных организаций по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации.

2.5. Риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом:

- риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование Мостовский район не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и в результате будет вынужден использовать доходы местного бюджета для погашения долговых обязательств;

- процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

- операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

Для количественной оценки бюджетных рисков используются следующие показатели:



- 1) долговая нагрузка на местный бюджет:  
в 2020 году - максимальное значение 31%;  
в 2021 году - максимальное значение 29%;  
в 2022 году - максимальное значение 27%  
в 2023 году - максимальное значение 25%;
- 2) доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение устанавливается на уровне 5 %;
- 3) доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга - максимальное значение устанавливается на уровне 10 %;
- 4) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение 13 %.

#### 2.6. Поддержание диалога с инвестиционным сообществом.

Важнейшим условием для привлечения в местный бюджет заемных средств в необходимых объемах и в целом успешной реализации долговой политики муниципального образования Мостовский район является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой муниципальным образованием Мостовский район заемной (долговой) политики, на постоянной основе взаимодействовать с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории муниципального образования Мостовский район на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район будет продолжена практика размещения информации о долговой политике района на соответствующие годы, сведений об объеме и структуре муниципального долга (по состоянию на первое число каждого месяца).

Начальник финансового управления  
администрации муниципального  
образования Мостовский район



Е.М. Тютерева