



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МОСТОВСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.11.2021

№ 1262

пгт Мостовской

**Об утверждении основных направлений долговой
политики муниципального образования Мостовский
район на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 25 октября 2015 года № 7 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район», постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 27 ноября 2018 года № 1248 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район» постановляю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Мостовский район 3 ноября 2020 года № 1230 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

3. Отделу информатизации и связи управления делами администрации муниципального образования Мостовский район (Герасименко Д.С.) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Мостовский район Чеботову М.Г.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Мостовский район



С.В.Ласунов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования

Мостовский район

от 10.11.2021 № 1262

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ муниципального образования Мостовский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Долговая политика муниципального образования Мостовский район является составной частью бюджетной политики, способствует решению значимых для района задач и заключается в реализации комплекса мер в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район, направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях муниципального образования Мостовский район (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Мостовский район (далее - долговые обязательства), минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район (далее - муниципальный долг), поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом (далее – бюджетные риски).

1.Итоги реализации долговой политики муниципального образования Мостовский район в период до и после 2020 года.

В 2020 году и в предшествующем периоде различные виды долговых инструментов использовались для погашения долговых обязательств в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район (далее – местного бюджета).

Заимствования осуществлялись согласно решениям о местном бюджете на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно складывались ниже или на уровне предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ).

Привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов местного бюджета в социальной сфере, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Дополнение поступающих доходов

заемными средствами позволило также осуществлять развитие социальной инфраструктуры Мостовского района.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Nп/ п	Показатель	Год				
		2017	2018	2019	2020	2021 (план)
1	2	3	4	5	6	7
1	Объем муниципального долга, тыс. рублей, в том числе:	100 000,0	72 850,0	41 193,0	60 493,0	55 401,0
1.1.	кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций	89 000,0	57 850,0	28 463,0	47 763,0	47 763,0
1.2.	бюджетные кредиты, привлеченные муниципальным образованием от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	11 000,0	15 000,0	12 730,0	12 730,0	7 638,0
2	Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	11 456,8	6 538,5	2 399,5	2 412,5	2 518,2
3	Долговая нагрузка, %*	50,7	36,7	17,9	30,6	23,9

* В таблице и далее по тексту долговая нагрузка определяется как отношение общего объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий год, %.

В 2019 году проведена реструктуризация по кредитам, предоставленным бюджету муниципального образования Мостовский район на частичное покрытие дефицита бюджета при наличии временного кассового разрыва, срок погашения, которых предусматривался в 2019 году.

Объем основного долга, реструктурированный в 2019 году по бюджетным кредитам, составил 50 995,0 тыс. рублей. В результате, все обязательства муниципального образования Мостовский район по бюджетным кредитам реструктурированы в полном объеме. Условия реструктуризации, проведенной в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 г. № 22 «Об утверждении порядков предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края, и проведения реструктуризации муниципального долга по ним в 2019 году» выполняются надлежащим образом.

По состоянию на 1 января 2020 г. общий объем муниципального долга составил 41 193,0 тыс. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 69,1%, по бюджетным кредитам – 30,9%.

По состоянию на 1 января 2021 г. общий объем муниципального долга составил 60 493,0 тыс. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2021 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 79,0%, по бюджетным кредитам – 21,0%.

На 2021 год поставлена задача по дальнейшему достижению сбалансированности местного бюджета и достижению уровня долговой нагрузки на местный бюджет, соответствующего среднему уровню долговой устойчивости согласно статье 107¹ БК РФ.

2. Цели, задачи и особенности долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

2.1. Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики муниципального образования Мостовский район:

сохраняющийся значительный накопленный объем муниципального долга;

необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования Мостовский район в полном объеме;

значительный объем расходов местного бюджета в социальной сфере.

2.2. Цели долговой политики муниципального образования Мостовский район:

обеспечение сбалансированности местного бюджета и достижения высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Мостовский район;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные и долгосрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств, ежегодное ограничение уровня долговой нагрузки на местный бюджет.

2.3. Задачи долговой политики муниципального образования Мостовский район:

соблюдение законодательства Российской Федерации и Краснодарского края при осуществлении заимствований;

исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

соблюдение ограничений по уровню долговой нагрузки, доле рыночных обязательств по отношению к сумме доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, установленных соглашениями в сфере бюджетного кредитования;

ограничение роста объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

привлечение в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

поддержание необходимого уровня кредитоспособности Мостовского района, формирование его благоприятной кредитной истории;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики муниципального образования Мостовский район, сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов необходимо осуществлять управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом, в том числе обеспечивать своевременное погашение долговых обязательств, процентов по кредитам. Требуемые для этого средства на соответствующие годы будут предусматриваться в местном бюджете в необходимом объеме.

Долговая стратегия в 2022 - 2024 годах предполагает осуществление заимствований в целях рефинансирования ранее возникших долговых обязательств и финансирования дефицита местного бюджета при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов местного бюджета, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития района, в том числе расходов в рамках реализации национальных проектов в муниципальном образовании Мостовский район. При этом ежегодные объемы заимствований будут определяться с учетом необходимости ограничения уровня долговой нагрузки.

Такой подход призван обеспечить сбалансированность местного бюджета при одновременном ежегодном ограничении общего объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки, что является первоочередной задачей в сфере управления муниципальным долгом в 2022 - 2024 годах.

Выполнение поставленных задач потребует реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов местного бюджета, оптимизацию расходов и ограничение размера дефицита местного бюджета с перспективой отказа в последующие годы от привлечения заимствований для финансирования дефицита местного бюджета. Необходимость их решения учитывалась при составлении проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Аналогичный подход будет сохраняться при составлении проекта местного бюджета на последующие периоды.

В таблице 2 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2022 - 2024 годы.

Таблица 2

Показатели, характеризующие муниципальный долг

п/п	Показатель	Год			
		2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6
1	Объем муниципального долга, тыс. рублей (не более)	55 401,0	60 363,0	60 363,0	60 363,0
2	Ограничения по муниципальному долгу, % (не более): долговая нагрузка	29,0	27,0	25,0	24,0

2.4. Основными инструментами реализации долговой политики Мостовского района в 2022 -2024 годах будут являться рыночные заимствования, привлекаемые в целях погашения долговых обязательств и (или) финансирования дефицита местного бюджета.

Кредиты кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года по мере возникновения потребности в дополнительных финансовых ресурсах путем осуществления в установленном порядке закупки соответствующих финансовых услуг. В целях более равномерного распределения по годам объема платежей по погашению заимствований, а также для привлечения большего количества участников аукционов по закупке финансовых услуг по предоставлению кредитов муниципального образования Мостовский район будут привлекаться среднесрочные кредиты на срок от 1 года до 3 лет. При определении сроков привлечения заимствований также будут учитываться состояние финансового рынка и условия кредитования муниципального образования Мостовский район кредитными организациями.

В целях установления начальных процентных ставок по планируемым к привлечению в течение финансового года в местный бюджет кредитам кредитных организаций на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, будет осуществляться систематический мониторинг результатов аукционов по закупке услуг кредитных организаций по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации.

В целях управления текущей ликвидностью местного бюджета по мере необходимости может быть использован механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (далее – казначейские кредиты). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита.

Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга по итогам соответствующего года.

Для минимизации нагрузки на местный бюджет по погашению долговых обязательств при составлении и исполнении местного бюджета будут анализироваться объемы погашения долговых обязательств прошлых лет, приходящиеся на соответствующие финансовые годы. Сроки, на которые будут привлекаться новые заимствования, планируется устанавливать с учетом необходимости достижения равномерного распределения нагрузок по погашению и обслуживанию долговых обязательств по годам.

2.5. Риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом:

риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование Мостовский район не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и в результате будет вынужден использовать доходы местного бюджета для погашения долговых обязательств;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

Для количественной оценки бюджетных рисков используются следующие показатели:

1) долговая нагрузка на местный бюджет:

в 2021 году - максимальное значение 29%;

в 2022 году - максимальное значение 27%

в 2023 году - максимальное значение 25%;

в 2024 году - максимальное значение 24%;

2) доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение устанавливается на уровне 5 %;

3) доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга - максимальное значение устанавливается на уровне 10 %;

4) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых

доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение 13 %.

2.6. Поддержание диалога с инвестиционным сообществом.

Важнейшим условием для привлечения в местный бюджет заемных средств в необходимых объемах и в целом успешной реализации долговой политики муниципального образования Мостовский район является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой муниципальным образованием Мостовский район заемной (долговой) политики, на постоянной основе взаимодействовать с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории муниципального образования Мостовский район на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район будет продолжена практика размещения информации о долговой политике района на соответствующие годы, сведений об объеме и структуре муниципального долга (по состоянию на первое число каждого месяца).

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Мостовский район



Е.М. Тютерева