ПРИЛОЖЕНИЕ №1

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Мостовский район

от 24.10.2014 № 2350

(в ред.Постановления администрации

МО Мостовский район от 03.11.2015 № 1074)

**ПРОГРАММА**

**повышения эффективности управления**

**муниципальными финансами муниципального образования**

**Мостовский район на период до 2018 год**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район на период до 2018 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным [посланием](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A10985D44C2D137D64F3683284FfBJ) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах" и Бюджетным [посланием](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A179E5042C6D137D64F3683284FfBJ) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года "О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах", а также основными положениями [Программы](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A169F5242CDD137D64F368328FB7037D9E32EFDA876148A4FfAJ) повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года N 2593-р.

1. Итоги реализации [Программы](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C4D867881E30D477AB766299A328A8EB32198AFAE585AA4Af2J) по повышению эффективности

расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на период до 2012 года

Несмотря на относительно короткий срок реализации системных бюджетных реформ, в Мостовском районе накоплен позитивный опыт модернизации общественных финансов.

В 2001 - 2004 годах в Мостовском районе была реализована программа реформирования управления региональными финансами. Основные результаты - автоматизация учета исполнения бюджета, переход на казначейское исполнение бюджета; внедрение системы электронных торгов для муниципальных заказчиков.

В 2005 - 2008 годах работа по совершенствованию бюджетного процесса была продолжена в рамках реформ, проводимых на федеральном и краевом уровнях.

В ходе реализации административной и бюджетной реформ оптимизированы полномочия, структура и порядок деятельности органов исполнительной власти Мостовского района, в том числе путем пересмотра дублирующих и избыточных функций; проведена инвентаризация предоставляемых муниципальных услуг, сформированы и утверждены их перечни, внедрены стандарты качества, административные регламенты предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций; созданы многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг; внедрены механизмы противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти Мостовского района; внедрены отдельные элементы управления по целям и результатам (реестр расходных обязательств, муниципальные и ведомственные целевые программы, доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти муниципального образования Мостовский район, обоснования бюджетных ассигнований); осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе к утверждению бюджета муниципального образования Мостовский район на трехлетний период.

Внедрены нормативно-подушевое финансирование общеобразовательных учреждений; отраслевые системы оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Мостовский район; осуществлен переход на одноканальное финансирование и оплату по "законченному случаю" лечения в соответствии со стандартами в здравоохранении; адресное предоставление мер социальной поддержки различных категорий граждан. Благодаря этим мерам произошло снижение неэффективных расходов по отраслям социальной сферы и увеличение заработной платы работников муниципальных учреждений.

В 2009 - 2010 годах была реализована [Программа](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75843C0DA608E106DDE7FF27A609EAC77BFEC7B158BFAE5874Af8J) реформирования муниципальных финансов муниципального образования Мостовский район на 2009 - 2012 годы. Основные результаты - создание системы учета потребности и повышения качества предоставляемых муниципальных услуг, организации мониторинга деятельности бюджетных учреждений и реформирование неэффективного муниципального сектора, создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

В 2010 - 2012 годах развитие системы управления муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район осуществлялось в рамках [Программы](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C4D867881E30D477AB766299A328A8EB32198AFAE585AA4Af2J) по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на период до 2012 года (далее - ППЭБР). В 2013 году работа по совершенствованию бюджетного процесса продолжалась по основным направлениям данной программы.

Реализация [ППЭБР](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C4D867881E30D477AB766299A328A8EB32198AFAE585AA4Af2J) осуществлялась по следующим направлениям: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Мостовский район; повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ); развитие программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета; развитие системы финансового контроля; оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения; повышение эффективности управления муниципальным имуществом; повышение энергоэффективности экономики; развитие информационно-аналитических систем управления муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район; совершенствование контрактных отношений.

С 1 января 2011 года в отношении учреждений Мостовского района реализуется Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159B5344C6D137D64F3683284FfBJ) от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Основные результаты - создание стимулов к более эффективной работе учреждений, повышение ответственности их руководителей, улучшение качества планирования бюджетных расходов. В муниципальном образовании Мостовский район проводится мониторинг выполнения учреждениями муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) по количественным и качественным показателям. По результатам мониторинга формируются планы по решению выявленных проблем.

Осуществляется переход к "эффективному контракту" с работниками муниципальных учреждений. Проводится ежемесячный мониторинг превышения предельно допустимых размеров просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений муниципального образования Мостовский район.

Проведена оптимизация состава, полномочий и функций органов исполнительной власти муниципального образования Мостовский район.

Организовано проведение оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования Мостовский район, главными администраторами доходов (источников финансирования дефицита) бюджета муниципального образования Мостовский район.

Доля охваченных программно-целевым методом бюджетных расходов в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Мостовский район постоянно увеличивается (с 8% в 2008 году до 80% в 2015 году). В период реализации [ППЭБР](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C4D867881E30D477AB766299A328A8EB32198AFAE585AA4Af2J) проведена подготовительная работа к переходу с 2015 года к программной структуре расходов бюджета муниципального образования Мостовский район.

Большое внимание уделяется повышению прозрачности бюджетного процесса. На сайте администрации муниципального образования Мостовский район в открытом доступе публикуется актуальная информация о бюджетном процессе, в том числе в графическом виде, решения о бюджете муниципального образования Мостовский район, отчетность об исполнении бюджета муниципального образования Мостовский район и консолидированного бюджета Мостовского района, информация о муниципальном долге, об исполнении местных бюджетов городских и сельских поселений.

С 2006 года проводится общественное обсуждение проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на очередной период и отчета о его исполнении на публичных слушаниях, с 2012 года - на выездных публичных слушаниях в муниципальных образованиях Мостовского района. Цель этих мероприятий - доведение до граждан ключевых позиций соответствующих бюджетов, информации о ресурсах, направляемых на социально-экономическое развитие Мостовского района.

На регулярной основе осуществляется публикация (размещение на сайте администрации муниципального образования Мостовский район) брошюры (информационного ресурса) в формате "бюджет для граждан" с изложением информации: по проекту бюджета муниципального образования Мостовский район - с 2012 года, об исполнении бюджета муниципального образования Мостовский район - с 2013 года.

2. Необходимость разработки, цель и задачи Программы

Наряду с положительными результатами реализации [ППЭБР](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C4D867881E30D477AB766299A328A8EB32198AFAE585AA4Af2J) не удалось реализовать в полном объеме ряд мероприятий в части внедрения программно-целевых методов управления бюджетными средствами, муниципального финансового контроля и аудита, контрактных отношений.

В настоящее время сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, что характерно в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации и Краснодарского края:

слабая увязка стратегического и бюджетного планирования;

недостаточно активное использование методик оценки деятельности органов исполнительной власти и муниципальных учреждений, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнения работ);

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности формирования и использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Мостовского района.

Для достижения поставленной цели планируется создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

завершить полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;

обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

повысить открытость и прозрачность управления общественными финансами.

Для решения указанных задач в 2015 - 2018 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям (мероприятиям):

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления (развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, развитие системы муниципального финансового контроля);

повышение эффективности бюджетных расходов (оптимизация структуры муниципального сектора экономики, повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ), повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления; повышение эффективности бюджетных инвестиций, совершенствование контрактных отношений, повышение эффективности межбюджетных трансфертов);

повышение открытости (прозрачности) муниципальных финансов Мостовского района.

Содержанию реформ по указанным направлениям (мероприятиям) посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация предлагаемых мер позволит создать организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности управления муниципальными финансами Мостовского района.

3. Обеспечение долгосрочной устойчивости и

сбалансированности бюджета

муниципального образования Мостовский район

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является первоочередным условием достижения цели и решения задач Программы.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности.

Переход к формированию бюджетов муниципальных образований Мостовского района на основе муниципальных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Мостовский район планируется осуществить следующие меры:

реализация мероприятий, направленных на рост доходной части бюджета муниципального образования Мостовский район, оптимизацию расходов бюджета муниципального образования Мостовский район и совершенствование долговой политики Мостовского района в 2014 - 2016 годах;

разработка плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Мостовского района и плана мероприятий по сокращению муниципального долга Мостовского района;

совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета муниципального образования Мостовский район с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Мостовский район за качество и соблюдение показателей кассового плана;

оптимизация расходов в соответствии с "дорожными картами" в отраслях социальной сферы Мостовского района в целях повышения эффективности расходов в данных отраслях, оптимизации сети муниципальных учреждений Мостовского района;

недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь, по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и социальным выплатам гражданам;

совершенствование методики проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;

повышение использования потенциала налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц, а также проведение подготовительных мероприятий по введению налога на недвижимость;

привлечение инвестиций в развитие экономики Мостовского района, в том числе реализация комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления муниципальных образований Мостовского района к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала;

развитие муниципально-частного партнерства;

снижение долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований Мостовского района;

оптимизация объема и структуры муниципального долга Мостовского района, соблюдение установленного законодательством предельного объема муниципального долга и объема расходов на его обслуживание;

совершенствование механизмов предоставления местным бюджетам городских и сельских поселений межбюджетных трансфертов на основе оценки их эффективности, необходимости и достаточности;

совершенствование системы оценки качества управления муниципальными финансами.

Вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Мостовского района уделяется особое внимание. Ежегодно разрабатывается и утверждается план мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Мостовского района. Работа по мобилизации бюджетных доходов осуществляется в тесном взаимодействии с налоговыми органами и другими исполнительными органами государственной власти.

Главным администраторам доходов бюджета муниципального образования Мостовский район необходимо продолжить работу по повышению качества планирования доходов.

Планирование бюджетных ассигнований Мостовского района осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств Мостовского района и принимаемых расходных обязательств Мостовского района.

При переходе к "программному" бюджету особенно важно четкое определение объема и структуры действующих расходных обязательств Мостовского района, поскольку они позволяют планировать деятельность, обеспечивать результаты реализации муниципальной политики Мостовского района.

При этом в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение действующих расходных обязательств Мостовского района возможно и необходимо проведение оптимизации, перераспределения бюджетных ассигнований в пользу более эффективных расходных обязательств. Одновременно это позволит определить наличие ресурсов для обеспечения принимаемых расходных обязательств с учетом приоритетов социально-экономической политики Мостовского района и уровня эффективности реализации соответствующих муниципальных программ Мостовского района.

4. Модернизация бюджетного процесса в условиях

внедрения программно-целевых методов управления

Внедрение "программного" бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов муниципального финансового контроля.

Переход к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ предполагает отказ от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям.

В то же время при реализации Программы необходимо исходить из того, что сам по себе "программный" бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности исполнительных органов муниципального образования Мостовский район. Эффективность "программного" бюджета, как одного из инструментов реализации муниципальной политики, будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

4.1. Развитие муниципальных программ Мостовского района

как основного инструмента повышения эффективности

бюджетных расходов

В 2010 - 2013 годах на федеральном и краевом уровнях были сформулированы, закреплены в нормативных правовых актах и начали применяться на практике основные методологические подходы к формированию государственных программ Российской Федерации и Краснодарского края .

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159D5044C6D137D64F3683284FfBJ) от 7 мая 2013 года N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" внесены изменения в [статью 179](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159F5543CCD137D64F368328FB7037D9E32EFDA87516834FfAJ) Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие правовые основания для формирования бюджетов на основе государственных и муниципальных программ.

Основной проблемой при внедрении данного инструмента стратегического планирования на местном уровне стало отсутствие методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

В Мостовском районе было принято решение о переходе, начиная с 2015 года, на формирование проектов бюджетов муниципальных образований Мостовского района в программном формате.

В 2014 году были утверждены 23 муниципальных программ Мостовского района со сроком реализации начиная с 2015 года с учетом действующих в Краснодарском крае государственных программ ([постановление](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75842C0DE6682106DDE7FF27A6049fEJ) главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 июня 2013 года N 607 "О государственных программах Краснодарского края").

Более 80% расходов бюджета муниципального образования Мостовский район с 2015 года сформированы в рамках муниципальных программ Мостовского района.

Разработка и реализация муниципальных программ Мостовского района становится также одним из инструментов механизма реализации Решения Совета муниципального образования Мостовский район от 18 декабря 2013 года N 294 "Об утверждении индикативного плана социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2014 - 2016 годы".

В целях дальнейшего развития программно-целевых методов деятельности исполнительных органов Мостовского района утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C6D8668E1830D477AB766299A328A8EB32198AFAE585AC4Af4J) принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Мостовского района (постановление администрации муниципального образования Мостовский район от 30 июня 2014 года N 1419 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации ведомственных целевых программ , Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и методики оценки эффективности муниципальных программ Мостовского района» в соответствии с которым муниципальные программы Мостовского района со сроком реализации начиная с 2015 года будут формироваться с учетом составления прогноза сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Мостовского района; оценки эффективности реализации муниципальных программ; финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

В таком формате муниципальные программы будут способствовать повышению эффективности муниципального управления.

В целях выполнения задач по полномасштабному внедрению программно-целевых методов деятельности исполнительных органов Мостовского района необходимо своевременно утвердить муниципальные программы Мостовского района со сроком реализации начиная с 2015 года, для достижения целей которых будут использоваться все инструменты муниципального управления. Они должны быть направлены на формирование и применение управленческих механизмов, обеспечивающих координацию, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, более тесную увязку результатов их расходования с целями политики Мостовского района по соответствующим направлениям деятельности, а также пройти через механизм публичного обсуждения проектов муниципальных программ до их утверждения.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает также сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований.

По мере принятия решений на федеральном и краевом уровнях потребуется внести соответствующие изменения в нормативно - правовые акты Мостовского района о стратегическом планировании, а также разработать документы долгосрочного бюджетного планирования. Предполагается в дальнейшем встроить муниципальные программы Мостовского района в единую систему стратегического планирования, установить взаимосвязь между муниципальными программами Мостовского района и государственными программами, направленными на достижение целей, соответствующих муниципальных программам Мостовского района.

Предполагается, что утверждению муниципальных программ Мостовского района будет предшествовать формирование бюджетного прогноза на долгосрочный период, определяющего предельные расходы на реализацию каждой муниципальной программы Мостовского района.

4.2. Развитие системы муниципального финансового контроля

Система муниципального финансового контроля в Мостовском районе будет развиваться в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов.

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A1699574FCDD137D64F3683284FfBJ) от 23 июля 2013 года N 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены существенные изменения в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159F5543CCD137D64F3683284FfBJ) Российской Федерации. Важнейшей новацией закона является введение понятий "внешнего" и "внутреннего" муниципального финансового контроля, определение полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля, методов осуществления и объектов муниципального финансового контроля, установление мер ответственности за каждое бюджетное нарушение.

Кроме того, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159C5C40C6D137D64F3683284FfBJ) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" органы внутреннего финансового контроля наделены полномочиями по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности.

Планируется усовершенствовать процесс планирования контрольной деятельности органов финансового контроля, исходя из определения приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений.

Предполагается, что на этапе планирования проведения контрольных мероприятий органы внутреннего финансового контроля будут проводить комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями в сфере бюджетных правоотношений, который включает:

анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

анализ сведений о планировании и результатах контрольных мероприятий других уполномоченных органов;

анализ данных о закупках.

Переход к "программному бюджету" подразумевает усиление контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ, поскольку такой контроль должен происходить на всем их "жизненном цикле" - при разработке, экспертизе, поэтапной реализации, мониторинге, оценке результативности муниципальных программ.

В процессе реализации муниципальных программ органы внутреннего финансового контроля наделены полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ с применением мер ответственности в установленных законодательством случаях.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

Планируется организовать действенный контроль за эффективностью использования средств бюджета муниципального образования Мостовский район, в том числе за счет завершения формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений и совершенствования реализующей ее правоприменительной практики.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C6D862891B30D477AB766299A328A8EB32198AFAE585A94Af3J) осуществления полномочий по внутреннему финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений определен постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 20 марта 2014 года N 530 "Об утверждении Порядка осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере контрольно-ревизионным отделом финансового управления муниципального образования Мостовский район".

Порядок осуществления годового мониторинга качества финансового менеджмента и мониторинга качества финансового менеджмента в части документов, используемых при составлении проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период определен постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 20 марта 2014 года N 529 « О проведении ежегодного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета муниципального образования Мостовский район».

В кратчайшие сроки необходимо разработать нормативно-правовой акт о [порядке](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C6DE69821330D477AB766299A328A8EB32198AFAE585A94Af3J) осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования Мостовский район, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования Мостовский район, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мостовский район внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Предполагается выполнение следующих мероприятий по повышению качества и эффективности муниципального финансового контроля:

актуализация административного регламента органа внутреннего финансового контроля Мостовского района;

обеспечение доступности результатов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных администраторов средств бюджета муниципального образования Мостовский район органам финансового контроля;

организация получения дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, осуществляющих функцию по финансовому контролю;

обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления и формируемых ими информационных ресурсах, в том числе через сеть Интернет.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности исполнительных органов местного самоуправления за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

5.1. Оптимизация структуры муниципального

сектора экономики

Оптимизация структуры муниципальных учреждений Мостовского района может быть осуществлена за счет ликвидации или реорганизации учреждений, деятельность которых непосредственно не связана с реализацией полномочий органов исполнительной власти Мостовского района, осуществляющих функции и полномочия учредителя.

В рамках планируемых процедур реорганизации и ликвидации в отношении муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений Мостовского района необходимо обеспечить своевременную регистрацию прав муниципальной собственности, хозяйственного ведения и оперативного управления на все объекты недвижимого имущества муниципальных унитарных предприятий и учреждений в Мостовском районе.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в Мостовском районе осуществляется работа по оптимизации расходов на административно-управленческий персонал муниципальных учреждений в отраслях социальной сферы.

В дальнейшем необходимо продолжить работу по оптимизации структуры муниципальных учреждений Мостовского района без потери качества предоставления муниципальных услуг.

В целях повышения эффективности управления муниципальной собственностью Мостовского района муниципальные унитарные предприятия, деятельность которых не соответствует функциям соответствующего органа местного самоуправления, должны быть реорганизованы или ликвидированы.

Деятельность муниципальных унитарных предприятий должна быть направлена на производство определенной продукции, выполнение определенного вида работ или оказание услуг в случае отсутствия или ограниченности соответствующих предложений на рынках.

Планируется предпринять меры по совершенствованию системы муниципального управления.

С целью повышения эффективности исполнения функций в исполнительных органах Мостовского района в перспективе предстоит реализовать следующие мероприятия:

оптимизация состава и полномочий органов исполнительной власти Мостовского района, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

снижение административных барьеров и повышение доступности муниципальных услуг;

повышение доступности муниципальных услуг за счет размещения сведений о порядке предоставления муниципальных услуг на Портале государственных и муниципальных услуг Краснодарского края;

введение системы показателей, характеризующих качество предоставления муниципальных услуг (функций), в отношении муниципальных служащих муниципального образования Мостовский район, задействованных в оказании данных услуг (функций);

передача функций органов исполнительной власти, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);

повышение мотивации руководителей органов исполнительной власти муниципального образования Мостовский район в отношении оптимизации предельной численности муниципальных служащих и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

формирование системы межведомственного электронного взаимодействия в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг.

5.2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

(выполнения работ)

В целях повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо перейти от мониторинга первого этапа реформы совершенствования правового положения муниципальных учреждений Мостовского района, в рамках которого осуществлялся анализ разработанных исполнительными органами местного самоуправления нормативных правовых актов, уставов муниципальных учреждений Мостовского района, к мониторингу результатов и эффектов от реализации реформы учреждений.

Следует провести анализ структуры и штатной численности учреждений с последующей оптимизацией за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий исполнительных органов муниципального образования Мостовский район, а также не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы.

В соответствии с изменениями, внесенными в [статью 69.2](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159F5543CCD137D64F368328FB7037D9E32EFDAB7141f4J) Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

С учетом положений Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159F5543CCD137D64F3683284FfBJ) Российской Федерации, а также перечня поручений Президента России по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 4 октября 2013 года, в Мостовском районе необходимо:

разработать и утвердить порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Мостовского района, с учетом общих требований, определенных на федеральном и краевом уровнях;

разработать и утвердить нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном и краевом уровнях.

С целью упорядочения формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях, планируется провести анализ обоснованности взимания в учреждениях платы за оказание муниципальных услуг, в технологию предоставления которых встроено взимание платы.

В перспективе предстоит усовершенствовать методику определения стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат на выполнение муниципального задания с использованием корректирующих показателей.

Одним из направлений совершенствования оплаты труда работников и руководителей учреждений бюджетной сферы является работа по заключению "эффективных контрактов". При этом в отношении каждого работника уточняются и конкретизируются его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, устанавливается размер стимулирующих выплат за их выполнение; условия осуществления выплат стимулирующего и компенсационного характера излагаются в форме, понятной работнику учреждения и работодателю и исключающей неоднозначное толкование этих условий.

При оценке эффективности и качества оказания муниципальных услуг предполагается продолжить использование общественного мнения. Планируется утвердить порядки изучения мнения населения о качестве предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), включающие показатели оценки полноты и своевременности предоставления услуг, а также порядок принятия управленческих решений в отношении руководителей учреждений по итогам изучения мнения населения об оказываемых муниципальных услугах.

5.3. Повышение качества финансового менеджмента

в секторе муниципального управления

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления влечет совершенствование инструментов финансового менеджмента как в исполнительных органах Мостовского района, так и на уровне муниципальных учреждений Мостовского района.

Предполагается, что финансовый менеджмент органа местного самоуправления должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета, учет и отчетность, финансовый контроль и аудит).

В ходе финансового менеджмента органами местного самоуправления должны приниматься эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направляемых, в том числе, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), осуществляемых подведомственными муниципальными учреждениями.

Совершенствование качества финансового менеджмента предполагает повышение качества внутреннего финансового контроля и аудита.

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента планируется продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, осуществляемого финансовым управлением администрации муниципального образования Мостовский район.

Предполагается создание исполнительными органами многофакторной системы мониторинга качества финансового менеджмента муниципальных учреждений, в результате которого должна объективно оцениваться деятельность любого муниципального учреждения на основе показателей, характеризующих:

объем предоставленных муниципальных услуг (выполненных работ), их качество и доступность;

законность и качество управления имуществом муниципальных учреждений, используемым для целей оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

качество управления доходами муниципальных учреждений от приносящей доход деятельности;

обоснованность планов финансово-хозяйственной деятельности;

качество финансовой дисциплины, выражающейся в соблюдении планов финансово-хозяйственной деятельности, правильности и достоверности ведения бухгалтерского учета и учетной политики;

обоснованность наличия остатков в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

5.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

В целях создания условий для своевременного и эффективного использования средств в условиях ограниченных финансовых ресурсов планируется провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документации на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности.

В соответствии с программами социально-экономического развития Мостовского района наряду с необходимостью развития социальной инфраструктуры (строительство детских садов, офисов врачей общей практики, реконструкции домов культуры и т.д.) приоритетами сегодня также являются строительство и реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства, замена инженерных сетей, модернизация котельных, очистных сооружений и водозаборов.

Предполагается, что муниципальные программы Мостовского района станут документом, дающим представление о всей совокупности мероприятий и финансовых ресурсов, направленных на развитие конкретных отраслей и территорий.

В соответствии с законодательством Краснодарского края необходимо разработать нормативно- правовые акты Мостовского района в части утверждения:

[Порядка](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C6DF61831C30D477AB766299A328A8EB32198AFAE585AA4Af4J) формирования и реализации адресной инвестиционной программы;

[Порядка](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C6D962881E30D477AB766299A328A8EB32198AFAE585A94Af6J) осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Мостовского района за счет средств бюджета муниципального образования Мостовский район;

[Порядка](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C6D962881D30D477AB766299A328A8EB32198AFAE585A94Af8J) принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Мостовского района;

[Порядка](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF786926CE1074C9C18C75846C6D965831330D477AB766299A328A8EB32198AFAE585A94Af3J) принятия решений о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования Мостовский район на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Мостовского района и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Мостовского района.

Требуется совершенствование нормативно-правовой базы Мостовского района в части уточнения порядков:

проведения проверки на предмет эффективности использования средств бюджета муниципального образования Мостовский район, направляемых на капитальные вложения;

принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и (или) муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета муниципального образования Мостовский район.

Существенное внимание следует уделять привлечению средств федерального и краевого бюджетов на поддержку и развитие отраслей экономики Мостовского района.

5.5. Совершенствование контрактных отношений

Повышению эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд препятствует ряд системных проблем, требующих решения:

недостаточная профессиональная квалификация заказчиков, приводящая к снижению эффективности функционирования контрактной системы, в том числе к нарушению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

излишняя децентрализация закупок, приводящая к отсутствию единого подхода к проведению закупочного процесса и необходимостью увеличения трудовых затрат;

закупка продукции, обладающей избыточными потребительскими свойствами или являющейся предметом роскоши.

Вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159C5C40C6D137D64F3683284FfBJ) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), за исключением отдельных его положений, позволяет сформировать инструменты, направленные на решение обозначенных вопросов.

Во-первых, указанным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159C5C40C6D137D64F3683284FfBJ) предусмотрено формирование в структуре заказчиков контрактных служб (или контрактных управляющих). В рамках организации данного процесса заказчикам предстоит утвердить правовые акты (регламенты), устанавливающие порядок реализации контрактными службами возлагаемых на них функций, а также обеспечить требуемый уровень квалификации соответствующих специалистов.

Во-вторых, оптимизация бюджетных расходов на муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией закупок для муниципальных нужд и передачей отдельных полномочий муниципального заказчика уполномоченному органу (учреждению). При этом при принятии решений о централизации сохраняется ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы за соответствующим ответственным исполнителем. Практика осуществления централизованных закупок позволит сократить расходы на организацию закупочных процедур, в том числе путем сокращения избыточной численности занятых в этой сфере служащих, а также обеспечить экономию на объемах закупок.

Введение ведомственной централизации потребует разработки внутренних правовых актов, определяющих полномочия уполномоченных органов (учреждений), их взаимоотношения с заказчиками или потребителями закупаемых товаров (работ, услуг). При этом предусматривается, что оценка деятельности органа власти по организации централизации закупок будет проводиться, в том числе, и в ходе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

В-третьих, предполагается, что функциональная эффективность бюджетных расходов на закупки будет достигаться использованием предусмотренного [Законом](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159C5C40C6D137D64F3683284FfBJ) N 44-ФЗ механизма банковского сопровождения контрактов, представляющего собой оценку банком рисков, связанных с исполнением контракта, и предоставление банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках исполнения контрактов.

В-четвертых, [Законом](consultantplus://offline/ref=222E2385B19A16115BF7989F7A8D58469A159C5C40C6D137D64F3683284FfBJ) N 44-ФЗ введена норма, регулирующая нормирование в сфере закупок и предусматривающая установление правил нормирования, в том числе высшим исполнительным органом.

В соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок, определяемыми Правительством Российской Федерации, необходимо установить правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Мостовского района, в том числе:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

5.6. Повышение эффективности межбюджетных трансфертов

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Мостовский район бюджетам городских и сельских поселений на 2014 год составляет 21% от общего объема расходов бюджета муниципального образования Мостовский район.

Для повышения эффективности их использования необходимы взаимоувязанные действия в двух направлениях - создание устойчивых предпосылок и стимулов к повышению эффективности расходов местных бюджетов и совершенствование методик предоставления межбюджетных трансфертов.

Наряду с этим необходимо методологическое содействие организации бюджетного процесса на местном уровне.

6. Повышение открытости (прозрачности) муниципальных

финансов Мостовского района

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

На официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещается достаточно большой объем информации о бюджетном процессе, о составлении и исполнении районного, консолидированного бюджета Мостовского района, реализации муниципальных программ Мостовского района. Однако изложение материала достаточно специфично для восприятия гражданами, не обладающими знаниями в области бюджета.

В целях обеспечения большей наглядности представляемой информации планируется использовать формат, доступный для широкого круга неподготовленных пользователей, в том числе графическую визуализацию.

Планируется продолжить регулярную публикацию (размещение на сайте) материалов в формате "бюджет для граждан" в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете муниципального образования Мостовский район и годовом отчете о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами Мостовского района, а также продолжить работу по обеспечению открытости деятельности муниципальных учреждений Мостовского района путем размещения сведений в сети Интернет.

Предполагается внедрение регулярной оценки (мониторинга) прозрачности деятельности муниципальных образований по управлению общественными финансами, в том числе на основе ведения рейтингов финансовой прозрачности.

7. Организация реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Мостовского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках утверждаемого плана.

Общую координацию и контроль за реализацией Программы осуществляет финансовое управление администрации муниципального образования Мостовский район. По отдельным направлениям (мероприятиям) - соответствующие исполнительные органы Мостовского района.

Рассмотрение вопросов выполнения Программы, а также [Плана](#Par369) мероприятий по реализации Программы планируется осуществлять на заседаниях районного совета по стратегическому планированию и экономической политике муниципального образования Мостовский район.

8. Предельные объемы и источники финансирования Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Мостовский район, в том числе в рамках реализации отдельных мероприятий муниципальных программ Мостовского района, текущего финансирования деятельности исполнительных органов Мостовского района (Программа носит аналитический характер).

9. Ожидаемые результаты реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы будут выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе в:

обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований Мостовского района;

повышении качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

повышении эффективности деятельности исполнительных органов Мостовского района;

оптимизации функций муниципального управления, повышении эффективности их обеспечения;

повышении эффективности управления муниципальным имуществом;

развитии системы финансового контроля;

совершенствовании инструмента управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок.

Основным критерием эффективности реализации Программы будет являться своевременное и качественное выполнение мероприятий, предусмотренных [Планом](#Par369) мероприятий по реализации Программы.

Наличие и (или) степень достижения результатов в сфере повышения качества управления финансами будет измеряться показателями, устанавливаемыми финансовым управлением администрации муниципального образования Мостовский район.

Начальник финансового управления М.Г.Чеботова