ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

администрации муниципального

образования Мостовский район

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОСТОВСКИЙ РАЙОН»

Паспорт

муниципальной программы «Управление муниципальными

финансами муниципального образования Мостовский район»

|  |  |
| --- | --- |
| Координатор муниципальной программы | финансовое управление администрации муниципального образования Мостовский район; |
| Координаторы подпрограмм | финансовое управление администрации муниципального образования Мостовский район; |
| Участники муниципальной программы | администрация муниципального образования Мостовский район; |
| Подпрограммы муниципальной программы | «[Совершенствование](#Par768) межбюджетных отношений в муниципальном образовании Мостовский район»;  «[Управление](#Par1054) муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район»;  «[Формирование](#Par1653) единой финансово-бюджетной политики муниципального образования Мостовский район и обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район»; |
| Ведомственные целевые программы | не предусмотрены; |
| Цель муниципальной программы | эффективное управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район; |
| Задачи муниципальной программы | выравнивание финансовых возможностей городских и сельских поселений Мостовского района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и создание условий повышения качества управления муниципальными финансами;  эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район;  обеспечение составления и исполнения бюджета муниципального образования Мостовский район с учетом соблюдения принципов сбалансированности бюджета и прозрачности (открытости); |
| Перечень целевых показателей муниципальной программы | сокращение различий между наиболее обеспеченными и наименее обеспеченными городскими и сельскими поселениями Мостовского района;  отношение объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Мостовский район без учета объема безвозмездных поступлений; |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | этапы не выделяются  сроки реализации 2019 - 2021 годы; |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | общий объем финансирования муниципальной программы составляет 82 055,3 тыс. рублей, в том числе:  1) за счет средств местного бюджета 82 055,3 тыс. рублей, в том числе:  2019 год – 43 155,7 тыс. рублей;  2020 год – 19 449,8 тыс. рублей;  2021 год – 19 449,8 тыс. рублей.  за счет внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, в том числе:  2019 год – 0,0 тыс. рублей;  2020 год – 0,0 тыс. рублей;  2021 год – 0,0 тыс. рублей..  2) по подпрограммам:  по подпрограмме «Совершенствование межбюджетных отношений в муниципальном образовании Мостовский район» 25 000,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 25 000,0 тыс. рублей;  2020 год – 0,0 тыс. рублей;  2021 год – 0,0 тыс. рублей;  по подпрограмме «Управление муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район» 12 738,2 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 2 846,0 тыс. рублей;  2020 год – 4 946,1 тыс. рублей;  2021 год – 4 946,1 тыс. рублей;  по подпрограмме «Формирование единой финансово-бюджетной политики муниципального образования Мостовский район и обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район» 44 317,1 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 15 309,7 тыс. рублей;  2020 год – 14 503,7 тыс. рублей;  2021 год – 14 503,7 тыс. рублей. |

**1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы в**

**сфере реализации муниципальной программы**

Эффективное и ответственное управление муниципальными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования Мостовский район, создания потенциала опережающего развития муниципального образования Мостовский район в целях повышения эффективности государственного стратегического планирования и регулирования социально-экономических процессов в муниципальном образовании Мостовский район.

С каждым годом роль бюджета как важнейшего инструмента социально-экономической политики непрерывно возрастает, что связано с проводимой долгосрочной бюджетной политикой по мобилизации собственных доходов бюджета на основе экономического роста и развития налогового потенциала, концентрации средств на решение социальных и экономических задач, повышение эффективности бюджетного процесса.

Основные доходные источники бюджета муниципального образования Мостовский район (далее - местного бюджета) - налоговые и неналоговые доходы. Их объем по итогам исполнения местного бюджета за 2017 год составил 299,1 млн. рублей, или 61,4 процента всех поступлений в местный бюджет (бюджеты района и поселений).

Обеспечение реализации приоритетных направлений муниципальной политики муниципального образования Мостовский район, в целом определены в следующих документах:

- план мероприятий по росту доходного потенциала бюджета муниципального образования Мостовский район и оптимизации расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на текущий финансовый год и на плановый период**;**

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район;

Обеспечение сбалансированности местного бюджета и выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов городских и сельских поселений Мостовского района является основным приоритетом муниципальной политики в области управления финансами.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов городских и сельских поселений Мостовского района осуществляется в рамках межбюджетного регулирования, включая предоставление межбюджетных трансфертов в целях выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Мостовского района.

В 2018 году объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в местные бюджеты городских и сельских поселений Мостовского района, составил 26 357,1 тыс. рублей, в 2019 году запланировано 25 000,0 тыс. рублей.

Реализация данных направлений будет осуществляться в рамках [подпрограммы](#Par768) «Совершенствование межбюджетных отношений в муниципальном образовании Мостовский район».

Для обеспечения сбалансированности местного бюджета необходимо выполнение следующих условий: соответствие расходных обязательств муниципального образования Мостовский район законодательно закрепленным полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район и оптимальное распределение бюджетных средств.

Расширение возможностей повышения уровня жизни населения, создания условий для роста инвестиционной составляющей бюджета требует изыскания дополнительных финансовых средств.

Привлечение заемных средств позволяет осуществлять расходы местного бюджета на решение социально значимых вопросов, в том числе развитие социальной инфраструктуры в муниципальном образовании Мостовский район, мероприятия по повышению уровня комфортности проживания населения. Вместе с тем за последние годы зависимость местного бюджета от кредитных ресурсов существенно возросла.

Объем муниципального долга муниципального образования Мостовский район по состоянию на 1 января 2018 года составил 100,0 млн. рублей. По мере роста объема муниципального долга возрастали и расходы на его обслуживание.

В целях снижения долговой нагрузки на местный бюджет проводимая в муниципальном образовании Мостовский район долговая политика предусматривает ежегодное снижение параметров муниципального долга муниципального образования Мостовский район, которое предполагается в основном осуществлять за счет увеличения доходной базы местного бюджета.

Выполнение мероприятий, направленных на снижение параметров муниципального долга муниципального образования Мостовский район, предусмотрено в рамках реализации [подпрограммы](#Par1054) «Управление муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район».

Кроме того, сложность современной экономической ситуации оказывает существенное влияние на наполнение доходной части местного бюджета.

Таким образом, возникают проблемы, связанные с составлением и исполнением местного бюджета, что требует повышения ответственности органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район за эффективное использование бюджетных средств.

Финансовое обеспечение действующих расходных обязательств муниципального образования Мостовский район – базовый принцип ответственной бюджетной политики, который также требует проведения на постоянной основе анализа эффективности действующих расходных обязательств с принятием в случае необходимости решений по их прекращению.

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

Исходя из принципов ответственного управления муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район с 2009 года в бюджетный процесс, осуществляемый на местном уровне, внедрено среднесрочное финансовое планирование – составление и утверждение местного бюджета сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период. С 2015 года осуществлен переход к формированию местного бюджета на основе муниципальных программ муниципального образования Мостовский район.

Повышению качества управления муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район также способствует повышение уровня информационной прозрачности бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

Реализация общих принципов бюджетной системы, установленных Бюджетным [Кодексом](consultantplus://offline/ref=CC75F2B1DDD6DFA210889E79281F7D1A81409D7549FF8CB52C1FB8756D5DgBF) Российской Федерации, в том числе прозрачности (открытости) и сбалансированности местного бюджета, а также эффективности использования бюджетных средств, предусматривается в рамках [подпрограммы](#Par1653) «Формирование единой финансово-бюджетной политики муниципального образования Мостовский район и обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район».

**2. Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы**

**реализации муниципальной программы**

В целом реализация муниципальной программы муниципального образования Мостовский район «Управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район» (далее – Программа) направлена на обеспечение функций эффективного управления, средствами местного бюджета, включая совершенствование системы финансового менеджмента.

Целью Программы является эффективное управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район.

Достижение цели Программы требует решения следующих задач:

1. Выравнивание финансовых возможностей городских и сельских поселений Мостовского района по осуществлению органами местного самоуправления городских и сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения и создание условий повышения качества управления муниципальными финансами.

В рамках данной задачи будут осуществляться мероприятия по повышению уровня бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Мостовского района, а также созданию условий повышения качества управления муниципальными финансами.

2. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район.

В рамках данной задачи необходимо осуществлять эффективное управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район. Долговая политика будет ориентирована на обеспечение сбалансированного исполнения местного бюджета, безусловное выполнение обязательств муниципального образования Мостовский район по погашению и обслуживанию муниципального долга, оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район.

3. Обеспечение составления и исполнения местного бюджета с учетом соблюдения принципов сбалансированности бюджета и прозрачности (открытости).

В рамках данной задачи планируется достичь обеспечения сбалансированности местного бюджета и эффективности использования бюджетных средств, повышения прозрачности информации о местном бюджете и бюджетном процессе, осуществляемом на уровне муниципального образования Мостовский район, и ее доступности для граждан.

Планируемые показатели по итогам реализации Программы:

1. Сокращение различий между наиболее обеспеченными и наименее обеспеченными городскими и городским и сельским поселениями Мостовского района.

Показатель (d) рассчитывается по следующей формуле:

d = (БОmax до / БОmin до) / (БОmax после / БОmin после), где

БОmax до - бюджетная обеспеченность городского и сельского поселений, имеющего максимальную бюджетную обеспеченность, до выравнивания бюджетной обеспеченности;

БОmin до - бюджетная обеспеченность городского и сельского поселений, имеющего минимальную бюджетную обеспеченность, до выравнивания бюджетной обеспеченности;

БОmax после - бюджетная обеспеченность городского и сельского поселений, имеющего максимальную бюджетную обеспеченность, после выравнивания бюджетной обеспеченности;

БОmin после - бюджетная обеспеченность городского и сельского поселений, имеющего минимальную бюджетную обеспеченность, после выравнивания бюджетной обеспеченности.

Показатель рассчитывается ежегодно в текущем году на очередной финансовый год.

Расчет показателя производится исходя из расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Мостовского района, которая в свою очередь зависит от бюджетной обеспеченности муниципального образования Мостовский район, рассчитываемой по методике Краснодарского края. В связи с этим, при выполнении данного показателя, был установлен минимально гарантированный уровень и запланировано сохранение текущего значения данного целевого показателя в течение срока реализации Программы.

2. Отношение объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Показатель рассчитывается ежегодно как отношение объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район на конец отчетного финансового года к общему годовому объему доходов местного бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений за отчетный финансовый год.

Для расчета показателя используются данные, содержащиеся в отчете об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год и муниципальной долговой книге муниципального образования Мостовский район.

Программа реализуется в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года. В силу постоянного характера решаемых в рамках Программы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Целевые [показатели](#Par496) Программы приведены в приложении № 1 к Программе.

**3. Перечень и краткое описание подпрограмм и основных мероприятий муниципальной программы**

Программа включает 3 следующие подпрограммы:

[Подпрограмма](#Par768) «Совершенствование межбюджетных отношений в муниципальном образовании Мостовский район» (далее – подпрограмма 1) направлена на выравнивание финансовых возможностей городских и сельских поселений Мостовского района по осуществлению органами местного самоуправления городских и сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения и создание условий повышения качества управления муниципальными финансами (приложение № 4 к Программе).

В рамках реализации [подпрограммы 1](#Par768) предусматривается предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городским и сельским поселениям Мостовского района.

[Подпрограмма](#Par1054) «Управление муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район» (далее – подпрограмма 2) направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета, поэтапное сокращение объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район, своевременное выполнение принятых долговых обязательств в соответствии с условиями заключенных договоров и соглашений (приложение № 5 к Программе).

В рамках реализации [подпрограммы 2](#Par1054) предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район, снижение расходов на его обслуживание по мере сокращения объема муниципального долга.

[Подпрограмма](#Par1653) «Формирование единой финансово-бюджетной политики муниципального образования Мостовский район и обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район» (далее – подпрограмма 3) направлена на обеспечение составления и исполнения местного бюджета с учетом соблюдения принципов сбалансированности бюджета и прозрачности (открытости), эффективности использования бюджетных средств (приложение № 6 к Программе).

В рамках реализации [подпрограммы 3](#Par1653) предусматривается обеспечение качественной и своевременной подготовки проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, организация исполнения местного бюджета, формирование бюджетной отчетности, осуществление методического руководства в области бюджетного планирования, направленного на повышение результативности расходов местного бюджета, обеспечение открытости и доступности информации о бюджетном процессе, осуществляемом на местном уровне.

Мероприятия муниципальной программы сгруппированы и приведены в табличной форме в приложении № 2 к Программе.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения**

**муниципальной программы**

Реализация Программы предусматривается за счет средств местного бюджета.

Потребность в финансовых ресурсах определена исходя из необходимого выполнения целевых показателей, с учетом финансовых возможностей местного бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований местного бюджета, направляемых на финансирование мероприятий Программы, подлежат ежегодному уточнению при принятии решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Сведения об общем объеме финансирования Программы по годам ее реализации и объемах финансирования по подпрограммам приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

**«Управление муниципальными финансами муниципального**

**образования Мостовский район»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы реализации | Объем финансирования, тыс.рублей | | |
| Всего | в разрезе источников финансирования | |
| Местный бюджет | Внебюджетные источники |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| подпрограмма ««Совершенствование межбюджетных отношений в муниципальном образовании Мостовский район» | | | |
| 2019 | 25 000,0 | 25 000,0 | 0,0 |
| 2020 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2021 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Всего по подпрограмме | 25 000,0 | 25 000,0 | 0,0 |
| подпрограмма «Управление муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район» | | | |
| 2019 | 2 846,0 | 2 846,0 | 0,0 |
| 2020 | 4 946,1 | 4 946,1 | 0,0 |
| 2021 | 4 946,1 | 4 946,1 | 0,0 |
| Всего по подпрограмме | 12 738,2 | 12 738,2 | 0,0 |
| подпрограмма «Формирование единой финансово-бюджетной политики муниципального образования Мостовский район и обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район» | | | |
| 2019 | 15 309,7 | 15 309,7 | 0,0 |
| 2020 | 14 503,7 | 14 503,7 | 0,0 |
| 2021 | 14 503,7 | 14 503,7 | 0,0 |
| Всего по подпрограмме | 44 317,1 | 44 317,1 | 0,0 |
| Общий объем финансирования по муниципальной программе | | | |
| 2019 | 43 155,7 | 43 155,7 | 0,0 |
| 2020 | 19 449,8 | 19 449,8 | 0,0 |
| 2021 | 19 449,8 | 19 449,8 | 0,0 |
| Всего | 82 055,3 | 82 055,3 | 0,0 |

**5. Меры муниципального регулирования и управления рисками с**

**целью минимизации их влияния на достижение целей**

**муниципальной программы**

Управление рисками реализации Программы будет осуществляться на основе следующих мер:

установления верхнего предела муниципального долга муниципального образования Мостовский район и предельного объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район в пределах ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=CC75F2B1DDD6DFA210889E79281F7D1A81409D7549FF8CB52C1FB8756D5DgBF) Российской Федерации;

мониторинга уровня долговой нагрузки местного бюджета;

контроля за расходами на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район;

анализа эффективности действующих расходных обязательств муниципального образования Мостовский район с принятием в случае необходимости решений по их прекращению;

совершенствование правового регулирования межбюджетных отношений в муниципальном образовании Мостовский район в условиях изменения бюджетного законодательства Российской Федерации.

**6. Меры правового регулирования в сфере реализации**

**муниципальной программы**

[Сведения](#Par702) о планируемых изменениях правового регулирования в сфере реализации Программы приведены в приложении № 3 к Программе.

**7. Методика оценки эффективности реализации**

**муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 16 апреля 2019 года № 331 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и методики оценки эффективности муниципальных программ в муниципальном образовании Мостовский район.

**8. Механизм реализации муниципальной программы**

**и контроль за ее выполнением**

Координатор Программы – финансовое управление администрации муниципального образования Мостовский район – осуществляет текущее управление Программой и в процессе ее реализации:

ведет муниципальную долговую книгу муниципального образования Мостовский район;

обеспечивает соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

проводит мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Мостовский район с последующим его размещением на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

участвует в пределах своей компетенции в разработке нормативных правовых актов муниципального образования Мостовский район, согласовывает проекты правовых актов, предусматривающих установление и (или) изменение расходных обязательств муниципального образования Мостовский район, либо необходимость принятия которых установлена Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=CC75F2B1DDD6DFA210889E79281F7D1A81409D7549FF8CB52C1FB8756D5DgBF) Российской Федерации;

осуществляет организацию кассового исполнения местного бюджета;

составляет бюджетную отчетность об исполнении местного бюджета и консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район и представляет ее в Министерство финансов Краснодарского края;

составляет сводную бухгалтерскую отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования Мостовский район, осуществляющих в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений полномочия и функции учредителя, и сводную бухгалтерскую отчетность бюджетных и автономных учреждений и представляет ее в Министерство финансов Краснодарского края;

обеспечивает организацию автоматизированной и телекоммуникационной системы финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район, участников бюджетного процесса, муниципальных бюджетных (автономных) учреждений и финансовых органов городских и сельских поселений Мостовского района;

организует нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации Программы;

проводит расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Мостовского района и осуществляет сверку исходных данных для их расчета;

обеспечивает организацию работы по достижению наилучших значений индикаторов качества управления муниципальными финансами, а также индикаторов соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса, осуществляемого на уровне муниципального образования Мостовский район;

ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за последним месяцем отчетного квартала для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации Программы направляет в управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг администрации муниципального образования Мостовский район отчет по формам, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 16 апреля 2019 года № 331 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и методики оценки эффективности муниципальных программ в муниципальном образовании Мостовский район» на бумажных и электронных носителях.

Участник муниципальной программы - администрация муниципального образования Мостовский район - осуществляет управление муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район.

Реализация отдельных мероприятий Программы, по которым предусмотрено финансирование, осуществляется на основании муниципальных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CC75F2B1DDD6DFA210889E79281F7D1A81409D724BFC8CB52C1FB8756D5DgBF) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется в соответствии с распределением, утверждаемым решением о бюджете муниципального образования Мостовский район на соответствующий финансовый год и плановый период.

Начальник финансового управления

администрации муниципального

образования Мостовский район Е.М.Тютерева