|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ  УТВЕРЖДЕНО  распоряжением контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район  от 7 августа 2015 г № 63 |

**СТАНДАРТ**

**внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район «Экспертиза проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете муниципального образования Мостовский район**

**на очередной финансовый год и плановый период»**

**1. Общие положения**

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля кон­трольно-счётной палаты муниципального образования Мостовский район СФК КСП-15 «Экспертиза проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете муниципального образования Мостовский район на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Регламентом контрольно-счётной палаты муниципального образования Мостовский район, а также с общими требованиями к стандартам внешнего государст­венного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)),  
   и с учётом отдельных положений Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета».
2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контро­ля формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и предназначен для использования сотрудниками контрольно-счётной палаты муниципального образования Мостовский район (далее - Палата), участвующими в организации и прове­дении экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, на основании положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьи 9 Фе­дерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 16 Решения муниципального образования Мостовский район от 29.01.2014 года № 316 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район»» (далее - решение о бюджетном процессе), статьи 11 Закона Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счётной палате Краснодарского края», Регламента контрольно-счётной палаты муниципального образования Мостовский район.
3. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используе­мом в действующем законодательстве Российской Федерации, Краснодарско­го края и муниципального образования Мостовский район.
4. Объектом стандартизации является экспертиза проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее - Экспертиза проекта бюджета).
5. Целью Стандарта является установление порядка организации, подго­товки и проведения Экспертизы проекта бюджета и оформления её ре­зультатов.

1.6 Задачами Стандарта являются:

1. определение основных принципов, этапов и процедур организации, подготовки и проведения Экспертизы проекта бюджета;
2. установление требований, предъявляемых к процедурам организации, подготовки, проведения и оформления результатов Экспертизы проекта бюджета.
3. При организации и проведении Экспертизы проекта бюдже­та сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской  
   Федерации, федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Россий­ской Федерации и муниципальных образований», Решением Совета муниципального образования Мостовский район от 29.01.2014 № 316 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район» (далее - решение о бюджетном процессе), бюджетным законодательством, дру­гими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодар­ского края, Регламентом контрольно-счётной палаты муниципального образования Мостовский район, а также распоряжениями, инструкциями, иными нормативными документами Палаты и настоящим Стандартом.
4. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Палаты.

1.9. Положения настоящего Стандарта распространяются на экспертизу проекта решения о бюджете муниципального образования Мостовский район на очередной финансовый год и плановый период.

**2. Характеристика, основные принципы, правила и процедуры организации и проведения экспертизы проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете муниципального образования Мостовский район на очередной финансовый год и плановый период**

1. Экспертиза проекта бюджета проводится в форме экспертно-  
   аналитического мероприятия методом обследования и осуществляется в целях реализации полномочий Палаты по проведению экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и пла­новый период, в том числе обоснованности его показателей (параметров и характеристик).
2. Задачами проведения Экспертизы проекта бюджета являют­ся:
3. определение соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период действующему законодательству, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет муниципального образования Мостовский район (далее – Совет);
4. оценка соблюдения требований бюджетного законодательства Россий­ской Федерации участниками бюджетного процесса в части составления проек­та бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
5. определение обоснованности и достоверности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет;
6. оценка проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете на очередной финансовый год и плановый период как инструмента социально-экономической политики государства, его соответствия положениям Бюджет­ного послания Президента Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития, бюджетной и налоговой политике, иным программным документам;

5) оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходо­вания бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эф­фективности межбюджетных отношений.

2.3 Экспертиза проекта бюджета основывается на принципах:

1. объективности — использование данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечение полной и достоверной информации по предмету Экспертизы проекта бюджета;
2. системности — проведение экспертно-аналитических действий, взаимо­увязанных по срокам, соответствующих направлениям Экспертизы проекта бюджета и обеспечивающих сопоставимость анализируемых показателей;
3. результативности — обеспечение возможности подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету Экспертизы проекта бюд­жета.

2.4 Предметом Экспертизы проекта бюджета являются:

1. проект решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
2. документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями БК РФ, решения о бюджетном процессе;

3) отдельные нормативные правовые акты, обеспе­чивающие правовую базу для формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

4) документы и материалы, необходимые для проведения Экспертизы проекта бюджета, полученные Палатой в установленном порядке.

2.5 Объектами Экспертизы проекта бюджета являются:

1. финансовое управление администрации муниципального образования Мостовский район;
2. участники бюджетного процесса (выборочно).

2.6 Правила, регулирующие вопросы сбора доказательств, их документи­рования, формулировки выводов и предложений при проведении Экспертизы проекта бюджета, установлены в разделе 3 настоящего Стандарта.

2.7 Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии с  
планом работы Палаты на текущий год и на основании распоряжения председа­теля Палаты о проведении экспертизы проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее - Распоряжение).

1. Палата осуществляет подготовку проекта Распоряжения и обеспечивает его согласование в установленном порядке.
2. Распоряжением на проведение Эксперти­зы проекта бюджета устанавливается срок проведения Экспертизы проекта бюджета, который не дол­жен превышать 15 дней со дня его получения;

2.7.3 Распоряжением могут быть установлены формы аналитических таб­лиц, рекомендуемых для заполнения участниками Экспертизы проекта бюджета при проведении процедур Экспертизы проекта бюджета  
(далее - аналитические таблицы, рекомендованные для заполнения).

При необходимости, по усмотрению участника Экспертизы проекта бюджета, осуществляющего проведение процедуры Экспертизы проекта бюджета, указанные таблицы могут дополняться, уточняться и (или) объединяться.

2.8 По результатам Экспертизы проекта бюджета оформляется  
заключение Палаты на проект решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее — Заключение).

Дата подписания Заключения председателем Палаты является датой окончания Экспертизы проекта бюджета муниципального образования Мостовский район.

Подготовка Заключения, его рассмотрение и подписание председателем Палаты проводится не позднее 15-го дня с момента регистрации поступления проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляе­мых одновременно с ним в Совет (далее — проект бюджета), в жур­нале входящей корреспонденции Палаты (далее - дата регистрации поступле­ния проекта бюджета).

* 1. Подготовленное Палатой Заключение подписывается председателем Палаты и направляется в Совет и администра­цию муниципального образования Мостовский район с сопроводительным письмом.

Все документы Экспертизы проекта бюджета в ходе проведения Экспертизы проекта бюджета до окончания отчётного периода вносятся и приобщаются к её материалам, учиты­ваются и хранятся в установленном порядке.

**3. Порядок проведения экспертизы проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район о бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. В ходе проведения процедур Экспертизы проекта бюджета, в том числе связанных со сбором доказательств, подготовкой выводов и пред­ложений, сотрудники Палаты обязаны:

1) изучить нормативно правовые акты и иные распорядительные доку­менты, действующие в отчетном периоде и регламентирующие процесс формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также устанавливающие требования к проекту бюджета, формированию и предоставлению проекта бюджета;

1. изучить законодательные и иные нормативные правовые акты Россий­ской Федерации и Краснодарского края, определяющие основные приоритеты государственной политики;
2. изучить предоставленный проект бюджета и другие документы и материалы, полученные в установленном порядке;
3. применять аналитические методы сравнения, сопоставления и группи­ровки бюджетных данных, используя при этом формальную и арифметическую проверки, а также сопоставимость показателей, отражённых в различных от­ чётных формах, документах, информации, предоставленных в Палату в уста­новленном законом порядке, а также приемы экономического анализа и техни­ко-экономические расчёты;
4. производить соответствующие расчеты, необходимые для подтвержде­ния выводов и предложений;
5. в случае установления несоответствий, нарушений бюджетного зако­нодательства Российской Федерации, ошибок, неточностей, произвести оценку обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба для муниципального образования;
6. использовать выводы тематических проверок и обследований Палаты по различным вопросам исполнения бюджета за отчётный год.
7. Сотрудники Палаты несут персональную ответственность, установ­ленную законодательством, за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе обследования информации.
8. Правила и процедуры (этапы) проведения Экспертизы проекта бюджета.

3.3.1. Оценка наличия и состояния нормативной методической базы со­ставления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривает:

1. изучение требований бюджетного законодательства Российской Феде­рации, предъявляемых к нормативным правовым актам, необходимым для организации и обеспечения составления проекта бюджета, а также к его формированию и предоставлению;
2. подбор, изучение и анализ нормативных правовых и иных распоряди­тельных документов, регламентирующих процесс организации и обеспечения составления проекта бюджета, а также его фор­мирование и предоставление, проведение оценки их соответствия установленным требованиям, формулировка выводов и предложений;
3. изучение и анализ законодательства Российской Федерации (в том чис­ле проектов законодательных и нормативных правовых актов), влияющих на условия составления проекта бюджета;
4. изучение и анализ Бюджетного послания Президента Российской Фе­дерации, указов Президента Российской Федерации, сценарных условий разви­тия экономики на очередной финансовый год и плановый период, программы социально-экономического развития и иных программных документов.
5. Формирование перечня документов, материалов, информационных таблиц, необходимых для проведения Экспертизы проекта бюджета, направление запросов объектам Экспертизы проекта бюджета с указанием сроков представления в Палату запрашиваемой информации (при необхо­димости) и её сбор.
6. Оценка соблюдения порядка составления проекта бюджета,  
   определенного БК РФ и решением о бюджетном процессе, предусматривает ана­лиз:

1) соблюдения сроков внесения проекта бюджета, требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с ним, уста­новленных БК РФ и решением о бюджетном процессе;

1. соблюдение требований к содержанию и составу проекта бюджета, установленных БК РФ, решением о бюджетном процессе, другими законодательными и нормативными правовыми актами;
2. соответствия проекта бюджета положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам государственной социально-экономической политики, программе социально-экономического развития, бюджетной и налоговой поли­тике, иным программным документам.

3.3.4 Оценка макроэкономических условий формирования проекта бюджета, обоснованности и достоверности прогноза его доходной части  
предусматривает проведение анализа:

1. фактических показателей социально-экономического развития за предыдущий год;
2. ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год;
3. предварительных итогов социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года;
4. прогноза социально-экономического развития;
5. ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Мостовский района на текущий финансовый год;

6) прогноза основных характеристик консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район на очередной финансовый год и плановый период;

1. объема и структуры прогнозируемых доходов в проекте бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;
2. изменения доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

3.3.5 Оценка прогноза расходной части проекта бюджета преду­сматривает следующие процедуры:

1) общая оценка прогноза бюджетных ассигнований предусматривает анализ:

а) динамики общего объема расходов, структуры расходов бюд­жета в разрезе разделов (подразделов), групп видов расходов бюджетной клас­сификации расходов, программных и непрограммных направлений деятельно­сти;

б) анализ увеличения или сокращения утверждённых расходов планового периода;

в) обоснованности действующих расходных обязательств на основе анализа реестра расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период;

г) обоснованности принимаемых расходных обязательств на основе итогов отбора принимаемых обязательств;

д) бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.3.6 Оценка прогноза источников финансирования дефицита бюджета предусматривает анализ:

1) структуры источников финансирования дефицита бюджета, в  
разрезе групп (подгрупп) классификации источников финансирования бюдже­та;

1. увеличения или сокращения утверждённых бюджетных назначений планового периода;
2. муниципального долга и расходов на его обслуживание.

3.3.7 При организации Экспертизы проекта бюджета процедуры,  
предусмотренные настоящим стандартом, могут быть детализированы и (или) дополнены Распоряжением.

3.4. Требования к Заключению на проект решения о бюджете.

3.4.1. Информация о результатах проведённой экспертизы проекта бюджета оформляется в форме заключения, в котором оценка, выводы и предло­жения отражаются по каждому разделу, с учетом требований, установленных инструкцией по ведению делопроизводства в Па­лате и следующих особенностей:

1. при описании каждого нарушения, выявленного в ходе проведения Экспертизы проекта бюджета, должны быть указанны конкретные статьи законодательных и нормативных правовых актов, нормы которых были нарушены, и в чём выразилось нарушение;
2. выводы и предложения должны указывать причины наиболее сущест­венных отклонений и нарушений, возможные последствия в случае их несвое­временного устранения, отражать наиболее значимые результаты Экспертизы проекта бюджета, предложения и меры по устранению выявленных финансовых нарушений, улучшению в дальнейшем сложившихся показателей.
3. выводы и предложения должны указывать причины наиболее сущест­венных отклонений и нарушений, возможные последствия в случае их несвоевременного устранения, отражать наиболее значимые результаты Экспертизы проекта местного бюджета, предложения и меры по устранению выявленных финансовых нарушений, улучшению в дальнейшем сложившихся показателей;

4) аналитические материалы и приложения к информации о результатах проведённых участниками Экспертизы проекта местного бюджета процедур Экспертизы проекта местного бюджета формируются с указанием в правом верхнем углу реквизита «номер приложения» без указания его номера:

«Приложение

к заключению контрольно-счетной  
палаты муниципального образования Мостовский район на проект решения о бюджете»;

5) финансовые показатели отражаются в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой.

3.4.2 На основе информации о результатах проведённых участниками экспертизы проекта местного бюджета процедур Экспертизы проекта местного бюджета ответственный сотрудник формирует Заключение с приложением аналитических материалов (при необходимости).

3.4.3 Заключение должно иметь следующую структуру:

1. титульный лист;
2. содержание;
3. общие положения - основание для проведения Экспертизы проекта бюджета, форму, метод, цели и задачи её проведения;
4. результаты проведенных в соответствии с настоящим разделом процедур Экспертизы проекта бюджета в разрезе разделов (подразделов);
5. выводы и предложения;
6. приложения (при необходимости).

3.4.4 При формировании Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

1. содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам Экс­пертизы проекта бюджета и не должно содержать политических оценок решений, принимаемых органами местного самоуправления, а также уголовно-правовую квалификацию деяний проверяемых лиц;
2. Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, кото­рые подтверждаются данными проекта бюджета, иных документов и  
   аналитических материалов, полученных в установленном порядке;
3. информация в Заключении должна излагаться последовательно, в соот­ветствии со степенью негативных последствий установленных нарушений;
4. текст Заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;
5. использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах Российской Федерации и Краснодарского края;
6. в Заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание от наиболее важных положений Заключения;
7. обобщенные выводы и рекомендации, отражённые в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в заключении нарушений, быть конкретными, простыми по форме и содержанию.

Председатель контрольно-

счетной палаты муниципального

образования Мостовский район А.А.Кувика