



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МОСТОВСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 10.11.2021

№ 1262

пгт Мостовской

**Об утверждении основных направлений долговой
политики муниципального образования Мостовский
район на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 25 октября 2015 года № 7 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район», постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 27 ноября 2018 года № 1248 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район» постановляю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Мостовский район 3 ноября 2020 года № 1230 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

3. Отделу информатизации и связи управления делами администрации муниципального образования Мостовский район (Герасименко Д.С.) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Мостовский район Чеботову М.Г.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Мостовский район



С.В.Ласунов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования

Мостовский район

от 10-11-2021 № 1262

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ
муниципального образования Мостовский район
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Долговая политика муниципального образования Мостовский район является составной частью бюджетной политики, способствует решению значимых для района задач и заключается в реализации комплекса мер в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район, направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях муниципального образования Мостовский район (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Мостовский район (далее - долговые обязательства), минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район (далее - муниципальный долг), поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом (далее – бюджетные риски).

**1.Итоги реализации долговой политики муниципального
образования Мостовский район в период до и после 2020 года.**

В 2020 году и в предшествующем периоде различные виды долговых инструментов использовались для погашения долговых обязательств в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район (далее – местного бюджета).

Заимствования осуществлялись согласно решениям о местном бюджете на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно складывались ниже или на уровне предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ).

Привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов местного бюджета в социальной сфере, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Дополнение поступающих доходов

заемными средствами позволило также осуществлять развитие социальной инфраструктуры Мостовского района.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

| №п/п | Показатель | Год | | | | |
|------|--|-----------|----------|----------|----------|-------------|
| | | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 (план) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Объем муниципального долга, тыс. рублей, в том числе: | 100 000,0 | 72 850,0 | 41 193,0 | 60 493,0 | 55 401,0 |
| 1.1. | кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций | 89 000,0 | 57 850,0 | 28 463,0 | 47 763,0 | 47 763,0 |
| 1.2. | бюджетные кредиты, привлеченные муниципальным образованием от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 11 000,0 | 15 000,0 | 12 730,0 | 12 730,0 | 7 638,0 |
| 2 | Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей | 11 456,8 | 6 538,5 | 2 399,5 | 2 412,5 | 2 518,2 |
| 3 | Долговая нагрузка, %* | 50,7 | 36,7 | 17,9 | 30,6 | 23,9 |

* В таблице и далее по тексту долговая нагрузка определяется как отношение общего объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий год, %.

В 2019 году проведена реструктуризация по кредитам, предоставленным бюджету муниципального образования Мостовский район на частичное покрытие дефицита бюджета при наличии временного кассового разрыва, срок погашения, которых предусматривался в 2019 году.

Объем основного долга, реструктурированный в 2019 году по бюджетным кредитам, составил 50 995,0 тыс. рублей. В результате, все обязательства муниципального образования Мостовский район по бюджетным кредитам реструктурированы в полном объеме. Условия реструктуризации, проведенной в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 г. № 22 «Об утверждении порядков предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края, и проведения реструктуризации муниципального долга по ним в 2019 году» выполняются надлежащим образом.

По состоянию на 1 января 2020 г. общий объем муниципального долга составил 41 193,0 тыс. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 69,1%, по бюджетным кредитам – 30,9%.

По состоянию на 1 января 2021 г. общий объем муниципального долга составил 60 493,0 тыс. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2021 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 79,0%, по бюджетным кредитам – 21,0%.

На 2021 год поставлена задача по дальнейшему достижению сбалансированности местного бюджета и достижению уровня долговой нагрузки на местный бюджет, соответствующего среднему уровню долговой устойчивости согласно статье 107¹ БК РФ.

2. Цели, задачи и особенности долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

2.1. Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики муниципального образования Мостовский район:

сохраняющийся значительный накопленный объем муниципального долга;

необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования Мостовский район в полном объеме;

значительный объем расходов местного бюджета в социальной сфере.

2.2. Цели долговой политики муниципального образования Мостовский район:

обеспечение сбалансированности местного бюджета и достижения высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Мостовский район;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные и долгосрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств, ежегодное ограничение уровня долговой нагрузки на местный бюджет.

2.3. Задачи долговой политики муниципального образования Мостовский район:

соблюдение законодательства Российской Федерации и Краснодарского края при осуществлении заимствований;

исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

соблюдение ограничений по уровню долговой нагрузки, доле рыночных обязательств по отношению к сумме доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, установленных соглашениями в сфере бюджетного кредитования;

ограничение роста объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

привлечение в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

поддержание необходимого уровня кредитоспособности Мостовского района, формирование его благоприятной кредитной истории;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики муниципального образования Мостовский район, сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов необходимо осуществлять управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом, в том числе обеспечивать своевременное погашение долговых обязательств, процентов по кредитам. Требуемые для этого средства на соответствующие годы будут предусматриваться в местном бюджете в необходимом объеме.

Долговая стратегия в 2022 - 2024 годах предполагает осуществление заимствований в целях рефинансирования ранее возникших долговых обязательств и финансирования дефицита местного бюджета при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов местного бюджета, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития района, в том числе расходов в рамках реализации национальных проектов в муниципальном образовании Мостовский район. При этом ежегодные объемы заимствований будут определяться с учетом необходимости ограничения уровня долговой нагрузки.

Такой подход призван обеспечить сбалансированность местного бюджета при одновременном ежегодном ограничении общего объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки, что является первоочередной задачей в сфере управления муниципальным долгом в 2022 - 2024 годах.

Выполнение поставленных задач потребует реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов местного бюджета, оптимизацию расходов и ограничение размера дефицита местного бюджета с перспективой отказа в последующие годы от привлечения заимствований для финансирования дефицита местного бюджета. Необходимость их решения учитывалась при составлении проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Аналогичный подход будет сохраняться при составлении проекта местного бюджета на последующие периоды.

В таблице 2 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2022 - 2024 годы.

Таблица 2
Показатели, характеризующие муниципальный долг

| п/п | Показатель | Год | | | |
|-----|---|----------|----------|----------|----------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Объем муниципального долга, тыс. рублей (не более) | 55 401,0 | 60 363,0 | 60 363,0 | 60 363,0 |
| 2 | Ограничения по муниципальному долгу, % (не более): долговая нагрузка | 29,0 | 27,0 | 25,0 | 24,0 |

2.4. Основными инструментами реализации долговой политики Мостовского района в 2022 -2024 годах будут являться рыночные заимствования, привлекаемые в целях погашения долговых обязательств и (или) финансирования дефицита местного бюджета.

Кредиты кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года по мере возникновения потребности в дополнительных финансовых ресурсах путем осуществления в установленном порядке закупки соответствующих финансовых услуг. В целях более равномерного распределения по годам объема платежей по погашению заимствований, а также для привлечения большего количества участников аукционов по закупке финансовых услуг по предоставлению кредитов муниципального образования Мостовский район будут привлекаться среднесрочные кредиты на срок от 1 года до 3 лет. При определении сроков привлечения заимствований также будут учитываться состояние финансового рынка и условия кредитования муниципального образования Мостовский район кредитными организациями.

В целях установления начальных процентных ставок по планируемым к привлечению в течение финансового года в местный бюджет кредитам кредитных организаций на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, будет осуществляться систематический мониторинг результатов аукционов по закупке услуг кредитных организаций по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации.

В целях управления текущей ликвидностью местного бюджета по мере необходимости может быть использован механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (далее – казначейские кредиты). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита.

Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга по итогам соответствующего года.

Для минимизации нагрузки на местный бюджет по погашению долговых обязательств при составлении и исполнении местного бюджета будут анализироваться объемы погашения долговых обязательств прошлых лет, приходящиеся на соответствующие финансовые годы. Сроки, на которые будут привлекаться новые заимствования, планируется устанавливать с учетом необходимости достижения равномерного распределения нагрузок по погашению и обслуживанию долговых обязательств по годам.

2.5. Риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом:

риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование Мостовский район не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и в результате будет вынужден использовать доходы местного бюджета для погашения долговых обязательств;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

Для количественной оценки бюджетных рисков используются следующие показатели:

1) долговая нагрузка на местный бюджет:

в 2021 году - максимальное значение 29%;

в 2022 году - максимальное значение 27%;

в 2023 году - максимальное значение 25%;

в 2024 году - максимальное значение 24%;

2) доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение устанавливается на уровне 5 %;

3) доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга - максимальное значение устанавливается на уровне 10 %;

4) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых

доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение 13 %.

2.6. Поддержание диалога с инвестиционным сообществом.

Важнейшим условием для привлечения в местный бюджет заемных средств в необходимых объемах и в целом успешной реализации долговой политики муниципального образования Мостовский район является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой муниципальным образованием Мостовский район заемной (долговой) политики, на постоянной основе взаимодействовать с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории муниципального образования Мостовский район на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район будет продолжена практика размещения информации о долговой политике района на соответствующие годы, сведений об объеме и структуре муниципального долга (по состоянию на первое число каждого месяца).

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Мостовский район



Е.М. Тютерева