

|  |
| --- |
| **СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **МОСТОВСКИЙ РАЙОН**  **РЕШЕНИЕ** |
| от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| пгт Мостовской |
| **Об отчете о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район**  **в 2023 году** |

# В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 6 статьи 47 Устава муниципального образования Мостовский район Совет муниципального образования Мостовский район РЕШИЛ:

1.Утвердить отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район в 2023 году прилагается.

2.Отчёт о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район в 2023 году разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комиссию по финансово-бюджетной и налоговой политике Совета муниципального образования Мостовский район (Попов А.А.).

4.Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета

муниципального образования

Мостовский район А.В. Ладанов

**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ**

решения Совета муниципального образования

Мостовский район от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«Об отчете о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район в 2023 году»

Проект внесен:

Председатель Совета муниципального

образования Мостовский район А.В.Ладанов

Составитель проекта:

Начальник отдела организационно-правового

обеспечения и делопроизводства  Совета

муниципального образования Мостовский район С.А. Бильдиенко

Проект рассмотрен на заседании

комиссии по вопросам финансово-бюджетной

и налоговой политики

протокол от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_

Председатель комиссии: А.А. Попов

Проект согласован:

Председатель контрольно-счетная палата

Муниципального образования Мостовский район А.А. Кувика

Заместитель главы муниципального

образования Мостовский район М.Г. Чеботова

Начальник

правового отдела администрации

муниципального образования

Мостовский район Е.В. Коваленко

Решение принято:

Протокол сессии от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_

Председатель Совета муниципального

образования Мостовский район А.В.Ладанов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

решением Совета муниципального образования Мостовский район

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

**Отчет**

**о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район** **за 2023 год**

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район (далее - Контрольно-счётная палата, Палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), статьи 20 Положения о контрольно-счётной палате муниципального образования Мостовский район, утверждённого решением Совета муниципального образования Мостовский район от 17 ноября 2021 года N 121 (далее – Положением о Контрольно-счетной палате).

В отчете отражена информация об основных результатах деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год, в том числе по выполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и вытекающих из них выводов, рекомендаций и предложений, которые определены законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами муниципального образования Мостовский район.

Основные показатели деятельности Палаты за 2023 год приведены в табличной форме, прилагаемой к настоящему отчету (приложение №1).

**Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Мостовский район в 2023 году.**

В соответствии с Уставом муниципального образования Мостовский район Контрольно-счётная палата входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с правом юридического лица, обладающим собственными бюджетными полномочиями и является органом, призванным в пределах полномочий представлять Совету, Главе и населению муниципального образования Мостовский район объективную и независимую информацию о формировании и исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования Мостовский район) (далее – районный бюджет), состоянии бюджетного процесса, законности и эффективности по управлению и распоряжению муниципальными фин нсами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений в ходе использования бюджетных средств, возможностях их устранения.

Штатная численность контрольно-счетной палаты составляет 5 человек, фактическая численность 3 человека, в том числе 1 председатель и 2 специалиста.

2

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №6-ФЗ, Уставом муниципального образования Мостовский район, Положением о контрольно-счётной палате муниципального образования Мостовский район, утверждённого решением Совета муниципального образования Мостовский район от 17 ноября 2021 года N 121 (далее – Положением о Контрольно-счетной палате).

Организация работы Контрольно-счетной палаты в 2023 году традиционно строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Палата осуществляет свою деятельность на основании годового плана работы, формируемого, преимущественно, на основании предложений главы муниципального образования Мостовский район и прокурора Мостовского района, с учетом риск-ориентированного подхода.

В отчетном году ключевым направлением работы Палаты являлся предварительный контроль, аудит в сфере закупок и контроль за эффективным использованием бюджетных средств в социальной и жилищно-коммунальной сферах, своевременное предотвращение финансовых нарушений, в том числе расходованию субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели, за достижением целевых показателей муниципальных программ. В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с Советом муниципального образования Мостовский район, администрацией муниципального образования Мостовский район и администрациями городских и сельских поселений района в различных формах - от совместного планирования работы контрольно-счетной палаты до реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Как показала практика, такой вид контроля является наиболее эффективным, так как позволяет выявить нарушения бюджетного законодательства до завершения процесса закупки либо на стадии исполнения муниципальных контрактов, предотвратить нецелевое, нерезультативное и иное неправомерное расходование бюджетных средств.

Так, специалистами Палаты проведено 2 аудита в сфере закупок на общую сумму 936 млн. 078 тыс.рублей, сумма выявленных нарушений составила 175 млн. 333 тыс.рублей.

В 2023 году активно развивалась экспертно-аналитическая деятельность Палаты, направленная на повышение прозрачности бюджетного процесса, обеспечение взаимоувязки бюджетного и стратегического планирования в муниципальном образовании Мостовский район, повышение эффективности бюджетных ресурсов, предупреждение бюджетных нарушений в процессе формирования и исполнения местного бюджета.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации, формированием расходной части местного бюджета в «программном формате» Палатой в своей деятельности значительное внимание уделялось осуществлению контроля за формированием и реализацией муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, целевых показателей, мероприятий и финансовых ресурсов на их реализацию, а также соответствие программ стратегическим направлениям социально-экономического развития района.

3

За период 9 и 11 месяцев 2023 года Палата проведена экспертизы муниципальных программ в ходе, которой главные администраторы бюджетных средств уточнили плановые назначения показателей программ, в соответствии с расходными обязательствами.

Всего в 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 70 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

Общая сумма проверенных бюджетных средств составила 5 миллиардов 403 миллионов рублей, в том числе при внешней проверке бюджетной (бухгалтерской) отчетности – 2 млр.702 млн.рублей, при аудите закупок - 936 млн. 078 тыс.рублей.

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 3 миллиарда 121миллиона рублей, в том числе при экспертизе муниципальных программ

2 млн.123 млн.рублей. В ходе проведения аудита закупок охвачено 936 млн. 078 тыс.рублей, по результатам которых выявлено нарушений на общую сумму 175 млн. рублей.

В ходе контрольных мероприятий Палатой проведено 8 плановых проверок, проверено средств на сумму 893 млн.рублей, выявлено нарушений на общую сумму 9 млн. 313 тыс.рублей, а именно, не исполнение контракта согласно графика и не своевременное оплата в сумме 3 млн. 984 тыс.рублей, не ведение реестра стратегического планирования – 5 млн.рублей, нарушение Федерального закона 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» - 329 тыс.рублей.

Основной объем нарушений по результатам всех мероприятий традиционно приходится на несвоевременное исполнение и оплату муниципальных контрактов.

По итогам проверки годовых отчетов сельских и городских поселений выявлено систематическое неисполнение муниципальных программ, не достижение качественных и количественных характеристик.

Как показывают результаты контрольной деятельности наиболее уязвимой сферой с высокими рисками осуществления неправомерных и неэффективных расходов бюджетных средств является закупочная деятельность муниципальных заказчиков (в качестве примера - администрация Бесленеевского с/п), муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в связи с чем при планировании и осуществлении контрольной деятельности Палатой особое внимание уделялось проведению аудита закупок.

Далее – основными причинами допущенных нарушений в сфере закупок являются несоблюдение заказчиками требований законодательства о закупках при осуществлении закупочных процедур, заключении и исполнения контрактов, некачественное проведение экспертизы результатов исполнения контрактов в связи с отсутствием у ответственных работников заказчика необходимой квалификации с учетом спецификации закупки.

4

По результатам внешнего муниципального финансового контроля подготовлено 35 актов контрольных мероприятий, 35 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, внесено 16 представлений, а также 15 предложений, направленных на результативное устранение причин и условий возникновения нарушений и недостатков, совершенствование бюджетного процесса.

Результаты проверок регулярно доводились до сведения курирующих заместителей главы муниципального образования Мостовский район.

Кроме этого на условиях Соглашения о порядке взаимодействия контрольно-счетной палаты с прокуратурой Мостовского района, заключенного в 2022 году. Специалисты палаты 9 раз привлекались для участия в проверках, проводимых прокуратурой Мостовского района и один раз Отделом МВД по Мостовскому району.

В рамках выполнения плана работ в 2023 году контрольно-счетной палатой муниципального образования Мостовский район проведено 8 плановых контрольных мероприятий, а именно:

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Управление по комплексному и техническому обслуживанию;

- проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Махошевское» Махошевского сельского поселения;

- проверка сметы доходов и расходов бюджета Махошевского сельского поселения за 2022 год;

- проверка расходования бюджетных средств, выделенных на организацию питания обучающихся, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, в муниципальном образовании Мостовский район за период с 01.09.2022 по 31.12.2022 в муниципальном бюджетном учреждении СОШ №11, СОШ № 9, СОШ № 2;

- аудит муниципальной программы МО Мостовский район за 2022 и истекший период 2023 года, «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности», «Молодёжь Кубани», «Казачество Кубани»

в результате которых выявлены следующие нарушения:

- отсутствовали разработанные и утвержденные нормативно-правовые акты в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- были выявлены нарушения ст. 131 Гражданского Кодекса РФ, ст. 4 Федерального Закона от 21.07.1997 № 122 – ФЗ «О государственной регистрации права на недвижимое имущество и сделок с ним», где не были соблюдены требования регистрации права хозяйственного ведения на недвижимое имущество;

- было установлено, что 458 договоров заключенных между физическими лицами и муниципальным унитарным предприятием на отпуск питьевой воды не отвечали требованиям постановления Правительства РФ от 29.07.2013 года №645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

5

В 2023 году контрольно счетной палатой в соответствии с обращениями и поручениями прокуратуры Мостовского района, ОМВД России по Мостовскому району, министерства образования Краснодарского края было проведено 10 контрольных внеплановых мероприятий, а именно:

- исследование документов в отношении ИП Главы КФХ «Григорьева Ю.Г.»;

- проверка расходования бюджетных средств за 2021-2022 годы подлежащие казначейскому сопровождению;

- проверка фактического исполнения краевой и муниципальной программы "Развитие топливно-энергетического комплекса" целевого и эффективного использования бюджетных средств на мероприятия программы за 2020-2022 годы;

- соблюдение законодательства, регламентирующего вопросы предоставления мер государственной поддержки участниками специальной военной операции и членам их семей за период с 2022 года по истекший период 2023 на территории муниципального образования Мостовский район;

- проверка соблюдения бюджетного законодательства при расходовании авансовых платежей подрядной организацией при исполнении государственного контракта на выполнение подрядных работ по объекту капитального строительства "Поликлиника на 250 посещений в смену ГБУЗ "Мостовская ЦРБ" МЗ КК;

- проверка по вопросу необоснованного завышения объемов Гкал филиала "ООО Мирэнергосервис" учреждениям образования муниципального образования Мостовский район;

общая сумма проверенных бюджетных средств составила 1 миллиард 390 миллионов рублей, где в ходе проведения контрольных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

- в ходе заключения контрактов (договоров) на поставку тепловой энергии с подведомственными учреждениями районного управления образования были нарушены требования для определения расчетов на поставку тепловой энергии;

- не были произведены расчеты для утвержденных лимитов на поставку тепловой энергии по подведомственным учреждениям районного управления образования;

- были выявлены нарушения ст. 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пункта 21 письма министерства Финансов Российской Федерации от 30.09.2014 года № 09-05-05/48843 о доведении до сведения органов местного самоуправления «Методических рекомендаций по составлению и исполнению местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, где не были достигнуты основные показатели по муниципальным программ, что явилось их не исполнением в полном объеме;

- установлены факты ненадлежащего исполнения государственного контракта, вследствие чего, допущено отставание от графика производственных работ, где нарушены сроки и не исполнены своевременно этапы работ.

6

В связи с допущенными нарушениями привлечено к дисциплинарной ответственности 19 должностных лица объектов контроля.

За отчетный период привлечено 3 должностных лица к административной ответственности, из них: по ст. 15.1 – 1 протокол, по ч.4 ст. 15.15.6 – 2 протоколов. Выявлено 4 нарушения, имеющие признаки административного правонарушения по статьям: по ч.1 ст.7.32.5 – 2 материала, 5.27 – 1 материал, ч.3 ст.7.30 – 1 материал. По результатам рассмотрения дел Мостовским районным Судом было привлечено одно должностное лицо к административной ответственности и наложен штраф в сумме 10 тыс. рублей.

В целях предотвращения нарушений бюджетного и иного законодательства специалистами палаты, ответственными за проведение контрольного мероприятия, проводится ежеквартальный мониторинг результатов исполнения представлений и предписаний Палаты с отражением его результатов и предложений в отчетной форме. Налаженный систематический контроль за выполнением представлений Палаты позволил добиться практически 100% устранения нарушений и недостатков.

Также на постоянной основе оказывается консультативная помощь участникам бюджетного процесса, а также муниципальным учреждениям при реализации бюджетных полномочий и осуществлении расходования средств местного бюджета.

Председатель контрольно-счетной

палаты муниципального образования

Мостовский район А.А.Кувика