

Начальнику управления архитектуры
и градостроительства, главному
архитектору администрации
муниципального образования
Мостовский район
Т.Н. Антоновой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 26-07 от 24 июня 2020 года

**по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
Мостовский район «Об утверждении административного регламента по
предоставлению муниципальной услуги «Предоставление разрешения на
отклонение от предельных параметров разрешенного строительства,
реконструкции объектов капитального строительства»**

Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг администрации муниципального образования Мостовский район (далее - управление), как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Мостовский район, рассмотрело поступивший 3 июня 2020 года проект постановления администрации муниципального образования Мостовский район «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Мостовский район (далее - разработчик) и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Мостовский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 29 сентября 2015 года № 1002 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 2.1-2.10 и 3.2 Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Оценка регулирующего воздействия Проекта проводилась с учетом степени его регулирующего воздействия. Проект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами

административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению. В этой связи сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, проект подлежит оценке регулирующего воздействия на общих основаниях.

С учетом представленной информации управлением проведен анализ результатов исследования, в том числе изучены мнения потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, установлена полнота рассмотрения разработчика всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы. Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- обоснованно качественное и количественное определение потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;
- адекватно определены цели предлагаемого правового регулирования;
- заявленные цели предлагаемого правового регулирования реализуемы практически;
- проверены показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;
- дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;
- расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют;
- риски введения предлагаемого правового регулирования по мнению разработчика средние.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются правообладатели земельных участков, размеры которых меньше установленных градостроительным регламентом минимальных размеров земельных участков либо конфигурация, инженерно-геологические или иные характеристики которых неблагоприятны для застройки. От имени заявителя могут выступать физические или юридические лица, имеющие такое право в силу наделения их соответствующими полномочиями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В предоставлении муниципальной услуги участвуют:

комиссия по землепользованию и застройке муниципального образования Мостовский район администрации муниципального образования Мостовский район;

структурные подразделения администрации муниципального образования Мостовский район;

МФЦ.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование является необходимость формирования соответствующей нормативной правовой базы для реализации правоотношений, связанных с предоставлением разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Проект устанавливает стандарты предоставления администрацией муниципального образования Мостовский район муниципальной услуги по выдаче на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории сельских поселений муниципального района.

В свою очередь проект разработан в связи с необходимостью выполнения требований установленных статьей 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

Строительство или реконструкция объектов на земельных участках должны происходить в режиме соблюдения требований градостроительных и технических регламентов, региональных нормативов градостроительного проектирования и иных нормативно-технических документов и требований.

В ситуациях, когда собственникам или правообладателям земельных участков и объектов капитального строительства требования градостроительных регламентов представляются неудовлетворительными, можно воспользоваться правом на предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства.

3. Целью предполагаемого правового регулирования является определение способа участия граждан в градостроительной деятельности администрации муниципального образования Мостовский район и способа выражения мнения граждан о вносимых изменениях в градопользование объектами недвижимости на территории муниципального образования Мостовский район.

Мотивом для обращения по вопросу получения разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства может служить одно из следующих обстоятельств (или факт их совместного наличия):

1. размеры земельных участков меньше установленных градостроительным регламентом минимальных размеров;
2. конфигурация, инженерно-геологические и иные характеристики земельных участков неблагоприятны для застройки.

Если мотив обращения подтверждается документально, то позволительно сделать запрос на получение разрешения на отклонение от следующих пределов:

1. минимальных отступов зданий, строений, сооружений от границ земельных участков
2. максимальных выступов за красную линию частей зданий, строений, сооружений
3. максимального количества этажей надземной части зданий, строений, сооружений на территории земельных участков

4. максимальной высоты зданий, строений, сооружений на территории земельных участков

5. максимального процента застройки в границах земельного участка, определяемый как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка

6. увеличение или понижение максимального класса опасности (по санитарной классификации) объектов капитального строительства, размещаемых на территории земельных участков

Документальным обоснованием необходимости отклонения от предельных параметров разрешённого строительства могут быть следующие материалы:

- - технические планы
 - для подтверждения меньшего размера ЗУ в сравнении с предельным размером, установленным для ВРИ ЗУ в конкретной территориальной зоне
- - результаты инженерно-геологических изысканий, установивших неблагоприятные геологические, а также экологические условия, физико-химические свойства, водопроницаемость почв и иных явлений, способных оказать негативное влияние на строительный процесс, обеспечение максимальной устойчивости, долговечности, надёжности и безопасности планируемого объекта
- - проектная документация, доказывающая неприемлемость утверждённых через ИЗЗ предельных параметров разрешённого строительства.

Результатом предоставления муниципальной услуги являются:

постановление администрации муниципального образования Мостовский район о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

постановление администрации муниципального образования Мостовский район об отказе в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

отказ в предоставлении муниципальной услуги (в письменном виде) в случаях, установленных подпунктами 1 – 10, 12, 13 пункта 2.10.2 подраздела 2.10 раздела 2 Регламента.

4. Проект муниципального нормативного правового акта отражает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Основным риском недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Мостовский район является отсутствие учета мнения граждан в процессе

ведения градостроительной деятельности органами местного самоуправления.

6. Расходы местного бюджета муниципального образования Мостовский район, а также расходы потенциальных участников правового регулирования, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком управление провело публичные консультации по проекту в период с 04 по 18 июня 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район - www.mostovskiy.ru.

9. В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения Проекта путем привлечения для участия в нем заинтересованных лиц, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии направлены уведомления:

- Объединению работодателей Мостовского района и общественному представителю по Мостовскому району (Ямполь);
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей (Костюков);
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей (Попов);
- Центру информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (Головачева);
- Проектному офису бизнес сообщества Мостовского района (Мороз);
- Совету по предпринимательству при главе муниципального образования Мостовский район;
- Общественной Палате муниципального образования Мостовский район (Морозова).

При проведении публичных консультаций получен опросный лист от руководителя проектного офиса бизнес сообщества Мостовского района (Мороз) с предложением сократить срок предоставления муниципальной услуги с 52 рабочих дней со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов до 25 дней. Уполномоченным органом сделан вывод о невозможности принятия предложения.

В соответствии с пунктом 25. Статьи 5_1. ГрК РФ срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам правил благоустройства территорий со дня опубликования оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Решением Совета муниципального образования Мостовский район «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности муниципального образования Мостовский район» от 16 мая 2018 года № 242 проект постановления о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства подлежит рассмотрению на публичных слушаниях сроком до 52

рабочих дня со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов.

От уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае по Мостовскому району (Костюкова) в целях упрощения процедуры решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства поступило предложение рассмотреть вопрос проведения общественных обсуждений проекта решения, поскольку общественные обсуждения, в отличие от публичных слушаний, можно проводить в интернете и в multifunctional центрах.

Уполномоченным органом данное предложение не принято поскольку противоречит требованиям решения Совета муниципального образования Мостовский район «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности муниципального образования Мостовский район» от 16 мая 2018 года № 242.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о необходимости принятия Проекта.

Проект разработан в соответствии с нормами, установленными Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

В представленном проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого предпринимательства в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Мостовский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого предпринимательства в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Мостовский район, и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник управления экономики,
инвестиций, туризма, торговли
и сферы услуг администрации
муниципального образования
Мостовский район




С.С. Скороходова

Начальник правового отдела
администрации муниципального образования
Мостовский район

Е.В. Коваленко