**Основные нововведения**

**Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок**

**товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вопрос** | **Существенные отличия положений законодательства о закупках**  **(действующий – Закон № 94-ФЗ\*; вступающий в силу – Закон № 44-ФЗ\*\*)** | | |
| 1 | **Сфера действия закона** | **Закон № 94-ФЗ** регулирует отношения, связанные с:   1. размещением заказов, 2. контролем в сфере размещения заказов. | | **Закон № 44-ФЗ** регулирует отношения, связанные с приобретением товаров, работ, услуг, в том числе связанные с приобретением недвижимого имущества или арендой имущества, в части:  1) планирования закупок;  2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);  3) заключения контракта;  4) особенностей исполнения контрактов;  5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;  6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;  7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. |
| 2 | **Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)** единая информационная система содержит дополнительную информацию:  1) планы закупок;  2) информацию о реализации планов закупок и планов-графиков;  3) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;  4) реестр банковских гарантий;  5) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;  6) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;  7) отчеты заказчиков;  8) каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;  9) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах цен товаров, работ, услуг.  **Предусмотрено создание информационных систем в субъектах РФ.** | | |
| 3 | **Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)** это федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок, проведение мониторинга закупок | | |
| 4 | **Орган исполнительной власти субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)** этоорган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации | | |
| 5 | **Мониторинг закупок** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)** Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.  Мониторинг обеспечивается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, местной администрацией. | | |
| 6 | **Аудит в сфере закупок** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)** Аудит – анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.  Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований. | | |
| 7 | **Контроль** | **По Закону № 94-ФЗ установлены контрольные полномочия** органов, уполномоченных на контроль в сфере закупок (ФАС России, уполномоченные органы субъектов РФ и МСУ) | **По Закону № 44-ФЗ** **установлены контрольные полномочия**  - органов, уполномоченных на контроль в сфере закупок (ФАС России, уполномоченные органы субъектов РФ и МСУ)  - Федерального казначейства, финансовых органов субъектов РФ и МСУ,   * органов финансового контроля, * государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, * общественный контроль. | |
| 8 | **Субъекты, на которые распространяются положения закона** | **По Закону № 94-ФЗ:**  - гос. и мун.заказчики,  - бюджетные учреждения | **По Закону № 44-ФЗ:**  **-** гос. и мун.заказчики,  - бюджетные учреждения,  **-** автономные учреждения и унитарные предприятия (по кап.вложениям в объекты гос., мун. собственности),  - иные юрлица (в рамках бюджетных инвестиций) | |
| 9 | **Закупки бюджетных учреждений** | **По Закону № 94-ФЗ:**  закупки бюджетных учреждений в полном объеме | **По Закону № 44-ФЗ:**  закупки бюджетных учреждений «раздваиваются»: за счет субсидий - закон № 44-ФЗ, а за счет «заработанных» средств (кроме средств ОМС), грантов - Закон № 223-ФЗ (если БУ примет соответствующее положение) | |
| 10 | **Эксперты, экспертные организации** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)** Заказчики привлекают экспертов, экспертные организации в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.  Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 1](#sub_9311), [4 - 6](#sub_9314), [8](#sub_9318), [15](#sub_93115), [17](#sub_93117), [18](#sub_93118), [22](#sub_93122), [23](#sub_93123), [26](#sub_93126) и [27 части 1 статьи 93](#sub_93127) настоящего Федерального закона. Правительство Российской Федерации вправе определить иные случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом. | | |
| 11 | **Централизация закупок** | **По Закону № 94-ФЗ** – органом исполнительной власти, органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков, осуществляющим функции по размещению заказов для заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов, а также договоров бюджетных учреждений | **По Закону № 44-ФЗ Варианты централизации закупок:**  - в специальном органе исполнительной власти или казенном учреждении (одном или нескольких);  - функции уполномоченного органа могут быть расширены (могут быть распространены на стадии планирования, заключения и исполнения контрактов);  - закупки могут быть централизованы в отраслевом ведомстве (орган исполн. власти, орган МСУ) для своих тер.органов и подведомственных учреждений;  - полномочия по муниципальным закупкам по соглашению между субъектом федерации и муниципальным образованием могут быть переданы на уровень субъекта федерации | |
| 12 | **Планирование закупок** | **Закон № 94-ФЗ:**  планы-графики (утверждаются на один фин. год) | **Закон № 44-ФЗ:**  - планы закупок (утверждаются на срок закона о бюджете соответствующего уровня);  - планы-графики (утверждаются на один фин. год) | |
| Планы-графики на 2014 - 2015 годы размещаются по существующим в рамках Закона № 94-ФЗ правилам. | | |
| 13 | **Контрактная служба** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)** заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн. руб., создают **контрактные службы** (создание специального структурного подразделения не является обязательным).  Если совокупный годовой объем закупок не превышает 100 млн. руб. и отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта - **контрактного управляющего.** | | |
| 14 | **Закупки без указания объема (торг за сумму цен единиц услуг)** | **По Закону № 94-ФЗ:**  1.выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования,  2.оказание услуг связи,  3.оказание юридических услуг | **По Закону № 44-ФЗ:**  1. выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования,  2. оказание услуг связи,  3. оказание юридических услуг,  4. оказание медицинских услуг,  5. оказание образовательных услуг,  6. оказание услуг общественного питания,  7. оказание услуг переводчика,  8. оказание услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа,  9. оказание гостиничных услуг,  10. оказание услуг по проведению оценки | |
| 15 | **Обязательные требования к участникам** | **Новые требования, установленные Законом № 44-ФЗ, к участникам закупки:**  правомочность участника закупки заключить контракт;  отсутствие в РНП сведений о лице, осуществляющем функции единоличного исполнительного органа (ЕИО), членах коллегиального исполнительного органа (КИО), учредителях (о *не об участниках (акционерах)!)* участника закупки;  отсутствие у участника закупки (физ.лица), у руководителя, членов КИО, главного бухгалтера непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, а также неприменение запрета заниматься опр.деятельностью, связанной с предметом контракта, и дисквалификации;  Обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если заказчик в связи с исполнением контракта приобретает права на такие результаты *(по закону № 94-ФЗ установление такого требования было правом заказчика).*  Дополнительные требования к участникам торгов с ограниченным участием (и двухэтапных) в соответствии с ч.2 ст.31 устанавливаются Правительством Российской Федерации | | |
| 16 | **Критерии оценки заявок, окончательных предложений** | **По Закону № 94-ФЗ:**   * цена контракта (цена за единицу); * функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; * качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг; * расходы на эксплуатацию товара; * расходы на техническое обслуживание товара; * сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; * срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; * объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг. | **По Закону № 44-ФЗ:**  - цена контракта;  - расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;  - качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;  - квалификация участников закупки, в том числе, наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов,  опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.  При заключении в случаях, предусмотренных Правительством РФ, контракта на закупку товара или работы, последующее обслуживание, эксплуатацию в течение срока службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла), а также в иных установленных Правительством РФ случаях вместо критериев «цена контракта» и «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» может использоваться критерий «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта». | |
| 17 | **Антидемпинговые меры** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)** Применяются только для конкурсов и аукционов!  Предусмотрены следующие случаи применения:  - Если при Н(М)Цк составляет более чем 15 млн. руб. и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена, которая на 25% и более % ниже Н(М)Ц контракта, контракт заключается только после предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации.  - Если при Н(М)Ц контракта составляет 15 млн. руб и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена, которая на 25% и более % ниже Н(М)Ц контракта, контракт заключается только после предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.  - При проведении конкурсов в целях заключения контрактов на НИОКР или технологических работ, оказание консультационных услуг заказчик вправе установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев подачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая: 1) до 25% ниже Н(М)Ц контракта; 2) на 25% и более % ниже Н(М)Ц контракта.  - Если предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену, которая на 25% и более % ниже Н(М)Ц контракта, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены. | | |
| 18 | **Способы закупок** | **Закон № 94-ФЗ:**  открытый конкурс,  закрытый конкурс,  электронный аукцион,  закрытый аукцион,  запрос котировок,  закупка у единственного поставщика. | **Закон № 44-ФЗ:**   * открытый конкурс, * конкурс с ограниченным участием, * двухэтапный конкурс, * закрытый конкурс, * закрытый конкурс с ограниченным участием, * закрытый двухэтапный конкурс, * электронный аукцион, * закрытый аукцион, * запрос котировок, * запрос предложений, * закупка у единственного поставщика.   Заказчик должен обосновать выбор способа определения поставщика, в том числе закупку у ед.источника  Отказ от понятия «одноименность», вместо этого пределы:  - по котировкам – не более 10 % от общего объема закупок и не более 100 млн руб. в год,  - по малым закупкам (до 100 т.р.) – не более 5 % от общего объема закупок и не более 50 млн. руб. в год (для нужд сельский поселений - нет ограничений),  до 400 т.р. для ряда обозначенных в законе заказчиков (не более 50% и не более 20 млн руб. в год) | |
| 19 | **Закупки работ в сфере строительства** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)**  - Обязанность проведения аукцион в электронной форме при осуществлении закупок строительных работ (кроме кода 45.12) за исключением определенных случаев, если н(м)цк превышает 150 млн. рублей (для гос.нужд), превышает 50 млн. руб. (для мун.нужд).  - Возможность проведения двухэтапного конкурса на выполнение проектных и изыскательских работ (если для уточнения их характеристик необходимо провести обсуждение работ с участниками закупки).  - Проектно-сметный метод определен как метод расчета начальной цены для строительства, реконструкции, кап.ремонта объектов кап.строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.  - Возможность изменить объем работ (+/- 10 %), предусматривающая изменение цены контракта.  - Возможность изменить условия контракта в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств (для гос. и мун. заказчиков).  - Возможность выполнения работ с улучшенными качеством, техническими и функциональными характеристиками (потребительскими свойствами). | | |
| 20 | **Обеспечение заявок** | **Закон № 94-ФЗ:**  - При проведении конкурсов, закрытых аукционов может быть установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки (≤5% от н(м)цк).  - При проведении аукциона в электронной форме заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок  По всем видам торгов в качестве обеспечения – только денежные средства. | **Закон № 44-ФЗ:**  - При проведении конкурсов и аукционов заказчик обязанустановить требование к обеспечению заявок ½ до 5% от н(м)цк или 1%, если н(м)цк не превышает 3 млн. руб.  - Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе - денежные средства или банковская гарантия, включённая в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе  - Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе - только денежные средства. | |
| 21 | **Обеспечение исполнения контракта** | **Закон № 94-ФЗ:**  Обеспечение исполнения контракта (ОИК) не является обязательным. Должно быть установлено, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) > 50 млн.руб,  Требования к размеру ОИК: 5-30%; при НМЦ > 50 млн.руб. - 10-30%, но не менее размера аванса; если аванса > 30% - ОИК = авансу;  Предоставляется в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита).  Бюджетные учреждения не предоставляют ОИК. | **Закон № 44-ФЗ:**  Обеспечение исполнения контракта (ОИК) является обязательным по всем конкурентным способам закупки. Допускается ОИК по контрактам с единственным поставщиком  Требования к размеру ОИК: 5-30%; при НМЦ > 50 млн.руб - 10-30%, но не менее размера аванса; если аванс > 30% - ОИК = авансу; антидемпинговые меры - ОИКх1,5.  Допускается замена ОИК в ходе исполнения контракта на новое ОИК, уменьшенное на размер выполненных обязательств.  Казенные учреждения не предоставляют ОИК.  Бюджетные учреждения предоставляют ОИК.  Предоставляется в виде безотзывной банковской гарантии или передачи заказчику в залог денежных средств | |
| 22 | **Банковское сопровождение контрактов** | **По Закону № 44-ФЗ (в Законе № 94-ФЗ не предусмотрено)**  Правительство РФ устанавливает порядок осуществления банковского сопровождения контрактов, включающий в себя, в том числе, требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком, а также требования к содержанию формируемых банками отчетов.  Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов.  Осуществление расчетов в ходе исполнения контракта, сопровождаемого банком, отражается на счетах, которые открываются в указанном банке. | | |
| 23 | **Контракт** | **Законом № 44-ФЗ расширены случаи изменения условий контракта по соглашению сторон:**  - если по предложению заказчика увеличиваются или уменьшаются предусмотренные контрактом объем работы или услуги не более чем на десять процентов **(в 94-ФЗ предусмотрено только изменение объема товаров и ограниченного перечня работ, услуг);**  - в случаях, предусмотренных [пунктом 6 статьи 161](garantF1://12012604.1616) Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.  Для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.  В случае отсутствия типовых контрактов, типовых условий контрактов могут разрабатываться соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации. Типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации размещаются в региональной информационной системе в сфере закупок субъектов Российской Федерации. | | |

\* Закон № 94-ФЗ – Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

\*\* Закон № 44-ФЗ – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»