ПРИЛОЖЕНИЕ № 7

к постановлению администрации

муниципального образования

Мостовский район

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_

«ПРИЛОЖЕНИЕ № 9

к муниципальной программе

«Развитие здравоохранения»

**ПОДПРОГРАММА**

**«Кадровое обеспечение системы здравоохранения»**

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»**

|  |  |
| --- | --- |
| Координатор подпрограммы | администрация муниципального образования  Мостовский район |
| Цели подпрограммы | обеспечение системы здравоохранения  высококвалифицированными специалистами |
| Задачи подпрограммы | повышение эффективности здравоохранения за счет  привлечения и закрепления медицинских кадров, в том числе специалистов наиболее дефицитных специальностей;  оказание мер социальной поддержки работникам  учреждений здравоохранения;  повышение уровня профессиональных знаний работников учреждений здравоохранения;  повышение престижа медицинского работника;  снижение дефицита медицинских кадров,  в том числе  за счет снижения оттока кадров из муниципальной  системы здравоохранения |
| Перечень целевых показателей подпрограммы | обеспеченность врачами;  обеспеченность средним медицинским персоналом;  число работников муниципальных учреждений  здравоохранения, обучившихся на циклах повышения квалификации и профессиональной переподготовки;  количество привлеченных специалистов с высшим  и средним медицинским образованием; |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2015-2017 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | общий объем финансирования подпрограммы составляет –  3127,4 тысяч рублей, в том числе по годам;  2015 год – 1927,4 тысяч рублей;  2016 год – 1200 тысяч рублей;  2017 год – 0 тысяч рублей;  из них за счет средств районного бюджета –  2227,4 тысяч рублей, в том числе по годам;  2015 год – 1027,4 тысяч рублей;  2016 год – 1200,0 тысяч рублей;  2017 год – 0 тысяч рублей |
| Контроль за выполнением подпрограммы | осуществляет администрация муниципального образования Мостовский район, Совет муниципального образования Мостовский район, контрольно-счетная палата. |

1. **Характеристика текущего состояния и прогноз развития**

**кадрового обеспечения системы здравоохранения**

Кадровое обеспечение является важной составляющей стабильной работы муниципальных учреждений здравоохранения Мостовского района. Учитывая существующие на сегодняшний день кадровые проблемы, обусловленные продолжающимся оттоком медицинских кадров, недостаточной укомплектованностью и постоянно возрастающим дефицитом кадров на приоритетных направлениях, а также неблагоприятным прогнозом возрастного состава работающих врачей, реализация мероприятий по подготовке и переподготовке специалистов в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования для муниципальных учреждений здравоохранения Мостовского района позволит повысить укомплектованность врачебными кадрами, увеличить обеспеченность врачами населения и снизить удельный вес лиц пенсионного возраста.

Эффективность функционирования системы здравоохранения Мостовского района, доступность и качество медицинской помощи, оказываемой населению, зависит, в том числе, от кадрового потенциала отрасли. В настоящее время количество медицинского персонала, выбывающего из учреждений здравоохранения, не в полной мере компенсируется притоком других медицинских специалистов, в том числе молодых. В связи с этим одной из первоочередных задач является закрепление медицинских кадров за учреждениями здравоохранения.

Отмена системы государственного распределения выпускников образовательных учреждений среднего и высшего профессионального

образования, неудовлетворенность социально-бытовыми условиями приводят к оттоку квалифицированных медицинских кадров.

Коэффициент совместительства у врачей составляет в среднем от 1,5 до 2. Высокий уровень коэффициента совместительства свидетельствует о дополнительной нагрузке, приходящейся на каждого специалиста, о стремлении компенсировать недостаточный уровень заработной платы за счет более высокой нагрузки. Кроме того, невозможность замены отсутствующего работника ограничивает направление врачей и средних медицинских работников на повышение квалификации, длительные нагрузки приводят к синдрому «хроническом усталости», и специалисты не могут на должном уровне выполнить весь объем работы.

Укомплектованию учреждения врачебными кадрами способствует целевой прием студентов за счет средств федерального бюджета в ГБОУ ВПО «Кубанский государственный медицинский университет Минздрава России». В среднем в год по целевому приему в университет поступают 3-4 человека. Обязательным условием для зачисления по целевому приему является наличие договора на осуществление трудовой деятельности гражданина после окончания вуза в МБУЗ «Мостовская ЦРБ» не менее трех лет.

Ежегодно осуществляется подготовка по программам послевузовского профессионального образования (интернатура, ординатура) целевым назначением для министерства здравоохранения Краснодарского края. При формировании заявки учитываются предложение МБУЗ «Мостовская ЦРБ» о потребности во врачах соответствующих специальностей. Процент трудоустройства выпускников, окончивших обучение по целевому приему, в настоящее время составляет около 0,3.

МБУЗ «Мостовская ЦРБ» подает заявки на повышение квалификации, профессиональную переподготовку в государственные бюджетные учреждения среднего профессионального образования, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края, которые ведут подготовку по специальностям: «Лечебное дело», «Акушерское дело», «Сестринское дело», «Лабораторная диагностика», «Стоматология» «Ортопедия», «Фармация»,

Наибольшую потребность МБУЗ «Мостовская ЦРБ» испытывает во врачах таких специальностей, как «Анестезиология-реаниматология», «Скорая медицинская помощь», «Клиническая лабораторная диагностика», «Рентгенология», «Психиатрия», «Патологическая анатомия», «Неонатология», «Инфекционные болезни», «Онкология», «Хирургия», «Педиатрия», «Ортопедия-травматология», «Наркология».

Уровень качества оказываемой медицинской помощи зависит от уровня квалификации медицинских работников. В соответствии с Положением о министерстве здравоохранения Краснодарского края, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 июня 2012 года № 742 «О министерстве здравоохранения Краснодарского края», министерство здравоохранения Краснодарского края организует в пределах компетенции подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в области здравоохранения.

Проводится оценка уровня квалификации кадрового состава муниципальных учреждений здравоохранении на соответствие занимаемым должностям. Квалификационным требованиям к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтических образованием в сфере здравоохранения, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 7 июля 2009 года № 415н «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения», а также требованиям Квалификационных характеристик должностей работников в сфере здравоохранения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 июля 2010 года № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения». При выявлении несоответствия у указанных работников уровня квалификации указанным нормативным актам, будет проводиться корректировка планов повышения квалификации и обучение медицинских работников по программам дополнительного профессионального образования.

Снижение дефицита медицинских кадров зависит от решения их социальных проблем путем предоставления работникам мер социальной поддержки, оказания содействия в профессиональной подготовке с последующим закреплением специалистов в конкретном подразделении.

Учитывая проблему обеспеченности медицинскими работниками, в Мостовском районе предоставляются компенсационные выплаты на возмещение расходов по оплате жилья специалистам, согласившимся на переезд в Мостовский район.

Снижение кадрового дефицита как мера, направленная на повышение качества медицинского обслуживания населения, напрямую связана с повышением мотивации специалистов на работу в МБУЗ «Мостовская ЦРБ».

Одной из причин кадрового дефицита также является недостаточный уровень заработной платы медицинских работников.

Решению указанных проблем будет способствовать реализация мероприятий подпрограммы, направленных на рациональное использование кадрового потенциала, трудоустройство выпускников вузов в учреждения

здравоохранения района, снижение текучести медицинских кадров и повышение уровня их квалификации.

Наличие целевых показателей мероприятий подпрограммы позволяет анализировать ход исполнения подпрограммы, учитывать проблемы при её реализации.

Мероприятия, предлагаемые, настоящей подпрограммой, затрагивают интересы всего населения района, поскольку от уровня обеспеченности медицинскими кадрами зависит качество и доступность медицинской помощи, получаемой жителями Мостовского района.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого показателя | Ед.измерения | Значение показателя, год реализации | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| обеспеченность врачами на 10 тыс.населения | Процент | 16,1 | 16,9 | 17,7 |
| обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс.населения | Процент | 65,1 | 68,4 | 71,8 |
| число работников муниципальных учреждений здравоохранения, обучившихся на циклах повышения квалификации и профессиональной переподготовке | человек | Не менее 87 | Не менее  102 | Не менее  117 |
| количество привлеченных специалистов с высшим и средним медицинским образованием | человек | Не менее  5 | Не менее  5 | Не менее  5 |

**2.Цели, задачи и целевые показатели достижения и решения задач,**

**сроки и этапы реализации подпрограммы**

Целью подпрограммы является обеспечения системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами.

Задачи подпрограммы:

повышение эффективности здравоохранения за счет привлечения и закрепления медицинских кадров, в том числе специалистов наиболее дефицитных специальностей;

оказание мер социальной поддержки работникам учреждений здравоохранения;

повышение уровня профессиональных знаний работников учреждений здравоохранения;

повышение престижа профессии медицинского работника;

снижение дефицита медицинских кадров, в том числе за счет снижения оттока кадров из муниципальной системы здравоохранения.

Целевыми показателями достижения целей и решения задач является:

обеспеченность врачами на 10 тыс.населения в 2017 году – 17,7 человек;

обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс.населения в 2017 году – 71,8 человек;

число работников муниципальных учреждений здравоохранения, обучившихся на циклах повышения квалификации и профессиональной переподготовке в 2017 году – не менее 117 человек;

количество привлеченных специалистов с высшим и средним медицинским образованием в 2015 году – не менее 5 человек.

Эффективность реализации подпрограммы определяется степенью достижения целевых показателей подпрограммы.

**3. ПЕРЕЧЕНЬ**

**мероприятий подпрограммы «Кадровое обеспечение отрасли здравоохранения»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Источник финансирования | Объем финансирования, всего (тыс.рублей) | В том числе по годам | | | Непосредственный результат реализации мероприятия | ответственные за выполнение мероприятий подпрограммы |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Предоставление субсидии муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения Мостовского района для осуществления компенсационных выплат специалистам с высшим и средним медицинским образованием, привлеченным для работы в бюджетные учреждения здравоохранения района, по оплате жилья | краевой бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | количество привлеченных специалистов, которым производится компенсация расходов по оплате жилья не менее 5 человек | администрация муниципального образования Мостовский район |
| местный бюджет | 2060,0 | 980,0 | 1080,0 | 0 |
| Всего | 2060,0 | 980,0 | 1080,0 | 0 |
| 2. | Финансирование бюджетных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органами местного самоуправления по вопросам местного значения, в части обеспечения дополнительного профессионального образования работников муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Мостовская ЦРБ» | краевой бюджет | 900,0 | 900,0 | 0 | 0 | число работников муниципальных учреждений здравоохранения, обучившихся на циклах повышения квалификации и профессиональной переподготовке |  |
| местный бюджет | 167,4 | 47,4 | 120,0 | 0 |
| Всего | 1067,4 | 947,4 | 120,0 | 0 |
|  | Итого по подпрограмме | Краевой бюджет | 900,0 | 900,0 | 0 | 0 |  |  |
| Местный бюджет | 2227,4 | 1027,4 | 1200,0 | 0 |  |
| Всего | 3127,4 | 1927,4 | 1200,0 | 0 |  |

**4.Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы**

**«Кадровое обеспечение отрасли здравоохранения»**

При реализации муниципальной подпрограммы «Кадровое обеспечение отрасли здравоохранения» предполагается привлечение финансирования из средств районного бюджета.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы реализации | Объем финансирования, тыс.рублей | | | | |
| Всего | В разрезе источников финансирования | | | |
| Федеральный бюджет | Краевой бюджет | Местный бюджет | Внебюджет  ные источники |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» | | | | | |
| 2015 | 1927,4 | 0 | 900 | 1027,4 | 0 |
| 2016 | 1200,0 | 0,0 | 0,0 | 1200,0 | 0 |
| 2017 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| Всего по подпрограмме | 3127,4 | 0,0 | 900,0 | 2227,4 | 0 |

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной подпрограммы за счет средств районного бюджета, планируемое с учетом ситуации в финансово-бюджетной сфере на региональном уровне, высокой экономической и социальной важности проблем, а также возможностей ее реализации с учетом действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств, подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Расчеты объемов финансирования мероприятий муниципальной подпрограммы подготовлены на основании данных мониторинга цен на выполнение работ и оказание услуг в соответствии со спецификой планируемых программных мероприятий с учетом индексов-дефляторов.

**5. Механизм реализации подпрограммы и контроль**

**за ее выполнением**

Текущее управление подпрограммой осуществляет администрация муниципального образования Мостовский район, которая:

организует реализацию подпрограммы муниципальной программы;

вносит предложения о необходимости внесения в установленном порядке изменений в подпрограмму муниципальной программы;

несет ответственность за достижение целевых показателей подпрограммы муниципальной программы;

вносит предложения по объемам и источникам финансирования реализации подпрограммы муниципальной программы;

предоставляет отчетность координатору муниципальной программы, необходимую для проведения мониторинга реализации муниципальной программы, в установленные координатором муниципальной программы сроки;

готовит информацию для ежегодного доклада о ходе реализации муниципальной программы и оценке эффективности ее реализации;

формирует бюджетные заявки на финансирование мероприятий подпрограммы;

заключает соглашения получателями субсидии в установленном законодательством порядке;

осуществляет иные полномочия.

Механизм реализации подпрограммы предусматривает:

предоставление субсидии муниципальным, бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения Мостовского района на выполнение муниципального задания по первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях, амбулаторных условиях, в условиях дневного стационара, скорой медицинской помощи;

предоставление субсидии муниципальному автономному учреждению здравоохранения на выполнение муниципального задания по оказанию

льготного зубопротезирования отдельной категории населения.

Контроль за ходом выполнения подпрограммы, эффективным и целевым использованием субсидии осуществляется администрацией муниципального образования Мостовский район, а также в пределах установленной законодательством компетенции органами муниципального финансового контроля.»

Заместитель главы муниципального

образования Мостовский район В.В.Богинин